Crna Gora
Državna revizorska institucija

Broj: 40116/20-023-128/32
Podgorica, 28. jul 2020. godine



Revizija uspjeha

EFIKASNOST UPRAVLJANJA PROJEKTIMA IZGRADNJE I REKONSTRUKCIJE OBJEKATA ZDRAVLJA

Konačni izvještaj

Podgorica, jul 2020. godine

SADRŽAJ:

1. UVOD 3
1.1. Osnov za reviziju 3
1.2. Cilj revizije i revizorska pitanja 4
1.3. Obim i ograničenja 5
1.4. Kriterijumi revizije 6
1.5. Izvori informacija i metode prikupljanja podataka 6
2. ADMINISTRATIVNI OKVIR 7
2.1. Javne zdravstvene ustanove 7
2.2. Pravni okvir 9
3. RAZVOJNE STRATEGIJE 12
4. NALAZI REVIZIJE 13
4.1. Predlaganje projekata od strane javnih zdravstvenih ustanova 13
4.2. Selekcija i određivanje prioriteta projekata iz oblasti zdravstva 17
4.3. Vrednovanje projekata kapitalnog budžeta 19
4.5. Izvještavanje o kapitalnim projektima 27
5. ZAKLJUČCI REVIZIJE 28
5.1. Sistematski razvoj sektora zdravlja 29
5.2. Nabavka opreme 30
5.3. Procijenjena vrijednost projekata 34
6. OCJENE I PREPORUKE 35
Dodatak 1 39
Dodatak 2 40
Dodatak 3 43
Dodatak 4 47
Dodatak 5 50

1. UVOD

1.1. Osnov za reviziju

Ministarstvo zdravlja je u periodu 2017-2019. godine predložilo 54 projekta iz oblasti zdravstva za kapitalni budžet ukupne procijenjene vrijednosti **98.166.734,76€**.

Uprava javnih radova je, u navedenom periodu utrošila **1.829.415,55€**[1] iz tekućih i kapitalnih izdataka, za finansiranje 8 projekata izgradnje i rekonstrukcije objekata zdravlja[2].

Ostvareni izdaci za realizacju navedenih investicija u strukturi izdataka kapitalnog budžeta Uprave javnih radova kreću se u intervalu od 1% do 4%, što je manje u odnosu na budžetska sredstva kojima su finansirani kapitalni projekti izgradnje i rekonstrukcije objekata kulture, izgradnje i rekonstrukcije administrativnog prostora za rad državnih organa, izgradnje i rekonstrukcije sportskih objekata, unapređenja turističke ponude itd.

Tabela 1. Struktura izdataka kapitalnog budžeta Uprave javnih radova u periodu 2015-2019. godine[3]

r/b	Klasifikacija	2015	2016	2017	2018	2019
1	Izgradnja i rekonstrukcija administrativnog prostora za rad državnih organa	19%	9%	4%	3%	10%
2	Izgradnja, rekonstrukcija i adaptacija objekata kulture	9%	6%	3%	6%	1%
3	Izgradnja i rekonstrukcija sportskih objekata	4%	4%	4%	6%	4%
4	Izgradnja lokalne infrastrukture	15%	11%	13%	18%	11%
5	Projekti očuvanja životne sredine	7%	5%	7%	10%	5%
6	Izgradnja i rekonstrukcija objekata zdravstva	4%	1%	1%	4%	1%
7	Izgradnja i rekonstrukcija objekata socijalnog staranja	5%	2%	2%	2%	4%
8	Izgradnja i rekonstrukcija objekata obrazovanja i nauke	16%	14%	9%	10%	5%
9	Hitna pomoć i prevencija poplava	1%			0%	

[1] U navedenom periodu iz sredstva Uprave javnih radove opredijeljenih za izgradnju i rekonstrukciju objekata zdravlja finansirano je rješavanje stambenih potreba u zdravstvu u iznosu od 400.000€, kupovina objekta od opštine u iznosu od 522.076,55€ i u skladu sa zaključcima Vlade utošeno 1.925.570,53€.

[2] Zavod za transfuziju krvi u Podgorici, Poliklinički sa Urgentnim centrom u Beranama, Rekonstrukcija Internog odjeljenja OB Bijelo Polje, Rekonstrukcija prostora za HLA (Humani Leukocitni Antigeni - Tipizacija tkiva) laboratoriju i HLA tipizaciju u Crnoj Gori - Podgorica, Rekonstrukcija energetskog bloka TS i pomoćnih izvora napajanja Kliničkog Centra Crne Gore, Privođenje namjeni novoizgrađenih djelova objekata Dom zdravlja „Nova Varoš“ i Dom zdravlja „Stara Varoš“ u Podgorici, Klinika za mentalno zdravlje u Podgorici, Izgradnja Urgentnog bloka i rekonstrukcija Kliničkog centra Crne Gore u Podgorici.

[3] Izvještaji o radu Uprave javnih radova 2015-2019. godine.

10	Unapređenje turističke ponude	20%	15%	19%	29%	28%
11	Projekti koji se finansiraju iz IPA fondova	1%	34%	36%	11%	22%
12	Državna komisija za tehnički pregled auto puta Bar- Boljare		1%	2%	2%	1%
13	Zakon o Prijestonici					8%
	UKUPNO:	100%	100%	100%	100%	100%

Prema podacima Ministarstva zdravlja postoji ukupno 168 objekata zdravlja u Crnoj Gori, od kojih su 6 u vlasništvu Glavnog grada – Podgorica. Prosječna starost 141 objekta zdravlja koji pripadaju javnim zdravstvenim ustanovama u Crnoj Gori, a za koje je bilo moguće utvrditi godinu izgradnje, je u 2020. godini bila 47 godina.

Loše stanje u pojedinim zdravstvenim ustanovama predmet je i Izvještaja nacionalnog mehanizma za prevenciju torture[4] Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore[5].

Investicije u objekte zdravstva, osim sredstava kapitalnog budžeta finansirane su iz sredstava javnih zdravstvenih ustanova, budžeta Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore, donacija i kroz „Program energetske efikasnosti u javnim zgradama (EEPPB)[6]".

Ministarstvo zdravlja, u periodu vršenja revizije, nije raspolagalo analizom stanja javnih zdravstvenih ustanova na osnovu koje bi bilo moguće na efikasan način planski utvrditi potrebe za realizacijom investicija u objekte zdravstva, utvrditi strateška opredeljenja i definisati prioritete.

1.2. Cilj revizije i revizorska pitanja

Cilj revizije je da utvrdi da li se projekti izgradnje i rekonstrukcije objekata zdravlja sprovode u skladu sa stvarnim potrebama zdravstvenih ustanova uz optimalno korišćenje raspoloživih resursa.

Da bi ostvarili cilj revizije neophodno je bilo dati odgovor na glavno revizorsko pitanje:

Da li se upravljanje projektima izgradnje i rekonstrukcije objekata zdravlja sprovodi na efikasan način?

[4] Izvještaj nacionalnog mehanizma za prevenciju torture za 2018. godinu, Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore, mart 2019; strana 40.

[5] U Izvještaju za 2018. godinu, u dijelu koji se odnosi na materijalno stanje Klinike za psihijatriju Kliničkog centra Crne Gore, navodi se: „Zatečeno je alarmantno stanje u pogledu prilaza objektu, stanja zgrade, neprijatnog mirisa i sveukupnih uslova. Prostorije gdje borave pacijenti su prenatrpane krevetima. Zidovi odjeljenja, soba i hodnici su goli, tako da cijelo odjeljenje izgleda hladno i dehumanizovano. Pacijenti ne izlaze u šetnju van prostorija odjeljenja, a i nemaju adekvatan prostor za tu namjenu. U razgovoru tima NPM-a sa psihijatrom navedeno je da ovakvo odjeljenje nigdje ne postoji u svijetu i da se samim boravkom i radom u ovakvim uslovima krše prava, kako pacijentima tako i zaposlenim"

[6] Implementacija Programa je finansirana iz sredstava kredita i finansijskog doprinosa, obezbjeđenih od strane KFW banke.

i revizorska potpitanja:

1. Da li postoji odgovarajući sistem analize potreba zdravstvenih ustanova i planiranja kapitalnih projekata izgradnje i rekonstrukcije objekata zdravlja?
2. Da li se projekti izgradnje i rekonstrukcije objekata zdravlja realizuju u okvirima planiranih resursa?
3. Da li postoji odgovarajući i funkcionalan sistem izvještavanja o realizaciji kapitalnih projekata?

1.3. Obim i ograničenja

Revizijom je obuhvaćen period 2017-2019. godine i dokumentacija Ministarstva zdravlja, Ministarstva finansija i Uprave javnih radova, u čijoj nadležnosti su planiranje i realizacija projekata izgradnje i rekonstrukcije objekata zdravlja. Odnosno, postupak prikupljanja predloga projekata od stane javnih zdravstvenih ustanova, način i postupak rangiranja predloga od strane Ministarstva zdravlja i postupak bodovanja i utvrđivanja liste prioritetnih kapitalnih projekata.

Revizijom je, u dijelu koji se odnosi na Upravu javnih radova, obuhvaćen i način i postupak realizacije projekata izgradnje i rekonstrukcije objekata zdravlja, na uzorku revizije.

Uzorkom revizije bilo je obuhvaćeno 4 od ukupno 6 kapitalnih projekta koje je Uprava javnih radova realizovala u periodu 2017-2019. godine. Kriterijumi za izbor projekta u uzorak bili su su:

- procijenjena vrijednost projekta, i
- status projekta u 2020. godini.

Tabela 2: Uzorak revizije

r/b	Naziv projekta	Procijenjena vrijednost projekta	Status realizacije u 2020. godini
1.	Izgradnja Urgentnog bloka i rekonstrukcija dijela objekta Kliničkog centra Crne Gore u Podgorici	15.000.000€	U toku
2.	Rekonstrukcija i adaptacija objekta Dom zdravlja „Nova varoš“ i Dom zdravlja „Stara Varoš u Podgorici	1.200.000€	U toku
3.	Rekonstrukcija prostora za HLA laboratoriju i tipizaciju	5.948,91	Završen
4.	Klinika za mentalno zdravlje u Podgorici	U toku vršenja revizije završen je postupak izrade tehničke dokumentacije	

1.4. Kriterijumi revizije

Prilikom ocjene načina, postupka i dinamike planiranja kapitalnog budžeta kao kriterijumi korišćeni su Zakon o budžetu fiskalnoj odgovornosti[7], Odluka o izradi kapitalnog budžeta i utvrđivanju i vrednovanju kriterijuma za izbor kapitalnih projekata[8], Odluka o izradi kapitalnog budžeta[9], Interno uputstvo za pripremu predloga projekata iz oblasti zdravstva za kapitalni budžet Ministarstva zdravlja[10] i smjernice Ministarstva finansija za izradu kapitalnog budžeta. Kao kriterijum za ocjenu korišćeni su i utvrđeni osnovni i dopunski uslovi uslovi za kandidovanje kapitalnih projekata i kriterijumi na osnovu kojih se određuju prioriteti prilikom izbora kapitalnih projekata, vrši njihovo bodovanje i utvrđuje lista prioritetnih kapitalnih projekata.

Prilikom ocjene postupka relizacije projekta izgradnje ili adaptacije objekta zdravstva kao kriterijum korišćeni su rokovi utvrđeni Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata[11], Zakon o javnim nabavkama[12] i ugovori Uprave javnih radova (ugovor sa izrađivačem tehničke dokumentacije, ugovor sa revidentom tehničke dokumentacije, ugovor o izvođenju radova, ugovor o sprovođenju stručnog stručnog nadzora itd).

Kao kriterijum korišćena su važeća strateška dokumenta kojima su planirane investicije u oblasti zdravstva i to: Master plan ulaganja u infrastrukturu i sektorima obrazovanja, zdravlja, kulture, sporta i državne uprave 2011-2020[13], Jedinstvena lista prioritetnih infrastrukturnih projekata (dopunjena projektima iz oblasti digitalne infrastrukture)[14] i Informacija o procesu ažuriranja Jedinstvene liste prioritetnih infrastrukturnih projekata[15].

1.5. Izvori informacija i metode prikupljanja podataka

Primaran izvor informacija u postupku vršenja revizije predstavljala je **dokumentacija:**

- **Ministarstva zdravlja** u dijelu predloga kapitalnih projekata koje, u skladu sa Internim uputstvom za pripremu predloga kapitalnih projekata iz oblasti zdravstva za kapitalni budžet[16], javne zdravstvene ustanove dostavljaju Ministarstvu zdravlja, kao i prateća dokumentacija na osnovu koje je bilo moguće utvrditi da predloženi pojekat ispunjava osnovne i dopunske uslove za kandidovanje kapitalnih projekata. Zatim, liste

[7] „Službeni list Crne Gore“, br. 020/14,056/14,070/17,004/18 i 055/18.
[8] "Službeni list Crne Gore", br. 057/18.
[9] "Službeni list Crne Gore", br. 057/10.
[10] Broj: Sl od 23.02.2019. g.
[11] "Službeni list Crne Gore", br. 064/17, 044/18, 063/18, 011/19.
[12] "Službeni list Crne Gore", br. 042/11, 057/14, 028/15, 042/17.
[13] Vlada Crne Gore, Podgorica 2011.
[14] Sekretarijat za razvojene projekte, Podgorica januar 2019. godine.
[15] Sekretarijat za razvojne projekte, Podgorica jun 2017.godine.
[16] Broj: Sl, 23.02.2019. godine.

kapitalnih projekata sa utvrđenim prioritetima, koje Ministarstvo zdravlja dostavlja Ministarstvu finansija u postupku pripreme predloga projekata koji će se finansirati iz kapitalnog budžeta.
Evidencije Direkcije za investicije Ministarstva zdravlja, u dijelu investicija u javne zdravstvene ustanove, prema izvorima finansiranja i interna akta Ministarstva.

- **Ministarstva finansija** u dijelu ispunjenosti osnovnih i dopunskih uslova za kandidovanje kapitalnih projekata (planska dokumenta, procjena efekata na budžet, cost-benefit analiza itd.). Godišnji predlog liste prioritetnih kapitalnih projekata sa utvrđenim bodovima i izvještaji o realizaciji projekata koji se finansiraju iz kapitalnog budžeta.
- **Uprave javnih radova** u dijelu sprovođenja pripremnih aktivnosti za građenje i/ili rekonstrukciju objekta, obezbjeđivanje tehničke dokumentacije i građevinske dozvole, rekonstrukciju objekta (projektni zadatak, potvrda o urbanističko tehničkim uslovima, saglasnost na tehničku dokumentaciju, postupak javnih nabavki za izbor obrađivača tehničke dokumentacije, revidenta tehničke dokumentacije, izbor investitora i izbor nadzornog organa, zahtjev za izdavanje upotrebne dozvole itd.) Zatim, Uprave javnih radova u dijelu izvještavanja o realizaciji projekata (kvartalni i godišnji izvještaji) i predlozi zaključaka za otklanjanje nedostataka u realizaciji kapitalnih projekata.

Dodatan izvor dokumentacije, u postupku revizije predstavljala su strateška dokumenta Ministarstva zdravlja i istraživanja i izvještaji o stanju zdravstvenog sistema Ministarstva zdravlja, Ombudsmana, Svjetske zdravstvene organitacije i UNDP-a. Zatim, Master plan razvoja zdravstva Crne Gore 2015-2020[17]; Strategija za poboljšanje kvaliteta zdravstvene zaštite i bezbjednosti pacijenata za period 2019-2023. godine sa Akcionim planom za 2019-2020. godine[18]; Izvještaji nacionalnog preventivnog mehanizma Zaštitnika ljudskih prava i sloboda, Ocjena integriteta zdravstvenog sistema u Crnoj Gori[19] itd.

2. ADMINISTRATIVNI OKVIR

2.1. Javne zdravstvene ustanove

Sistem javnih zdravstvenih ustanova u Crnoj Gori čini 31 javna zdravstvena ustanova i to:

- 18 domova zdravlja (Andrijevica, Bar, Berane, Bijelo Polje, Budva, Cetinje, Danilovgrad, Herceg Novi, Kolašin, Kotor, Mojkovac, Nikšić, Plav, Pljevlja, Podgorica, Rožaje, Tivat i Ulcinj);

[17] Ministarstvo zdravlja, avgust 2015. godine.
[18] Akcioni plan donijet je u junu 2019. godine.
[19] Svjetska zdravstvena organizacija, UNDP, Ministarstvo zdravlja, 2011. godine.

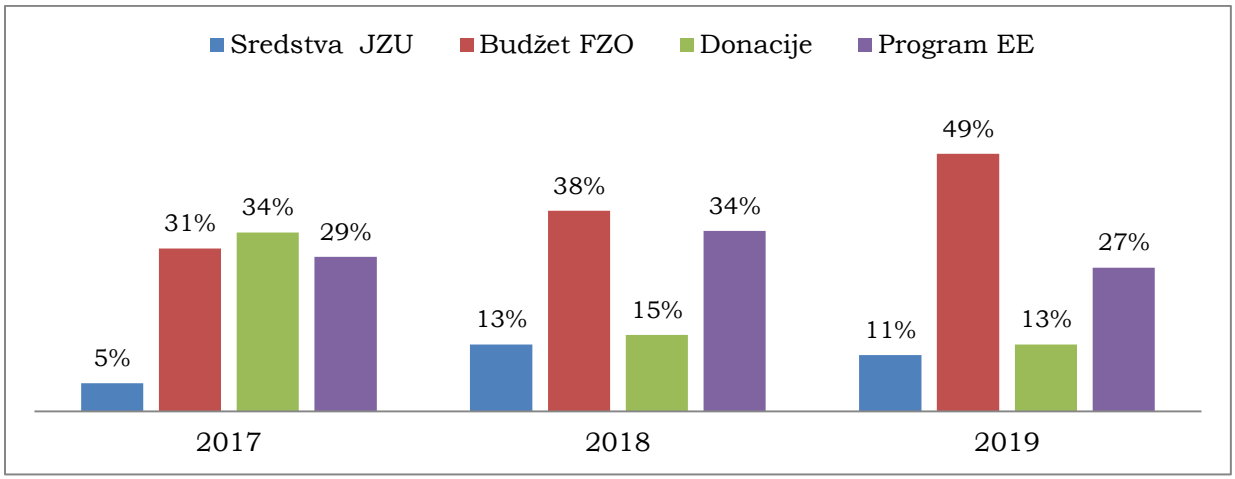
- 7 opštih bolnica (Bar, Berane, Bijelo Polje, Cetinje, Kotor, Nikšić i Pljevlja);
- 3 specijalne bolnice (Brezovik, Dobrota i Risan);
- Klinički centar Crne Gore;
- Zavod za hitnu medicinsku pomoć;
- Zavod za transfuziju krvi.

Prema dokumentaciji, koju je dostavilo Ministarstvo zdravlja u postupku revizije, u Crnoj Gori postoji ukupno 168 objekata zdravlja, od kojih su 6 u vlasništvu Glavnog grada - Podgorica[20]. Prosječna starost 141 objekata zdravlja, za koje je bilo moguće utvrditi godinu izgradnje u 2020. godini bila je 47 godina, dok je 15 objekata izgrađeno nakon 2000. godine. Pregled objekata zdravlja i godina njihove izgradnje je **Dodatak 5** Izvještaja.

Investicije u objekte javnih zdravstvenih ustanova, osim sredstava kapitalnog budžeta, finansirane su iz budžeta javnih zdravstvenih ustanova, budžeta Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore, donacija i kroz „Program energetske efikasnosti u javnim zgradama (EEPPB)[21]“. **U periodu 2017-2019**. godine investicije iz navedenih izvora, prema podacima koje je dostavilo Ministarstvo zdravlja, iznosile su ukupno **8.616.110,91€**, i to: 3.763.470,51 € u 2017. godini, 2.515.585,78 € u 2018. godini i 2.337.054,62 € u 2019. godini.

Dominantan izvor finansiranja investicija u navedenom periodu predstavljao je budžet Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore i „Program energetske efikasnosti u javnim zgradama (EEPPB)“.

Grafik 1: Investicije u objekte javnih zdravstvenih ustanova, prema izvorima finansiranja, u periodu 2017-2019. godine



[20] Ambulanta Gornja Gorica, Ambulanta Donja Gorica, Ambulanta Tološi, Ambulanta Zagorič, Ambulanta Jerevanska i Ambulanta Studentska.

[21] Implementacija Programa je finansirana iz sredstava kredita i finansijskog doprinosa, obezbjeđenih od strane KFW banke.

Prema podacima koje je Ministarstvo zdravlja dostavilo u postupku revizije, u navedenom periodu, najviše investicija realizovano je za potrebe Kliničkog centra Crne Gore (vrijednost investicija 2.960.716,32€), Dom zdravlja Nikšić (vrijednost investicija 1.156.953,76€), Opštu Bolnicu Nikšić (vrijednost investicija 699.883,62€) i Dom zdravlja Berane (vrijednost investicija 632.146,99€).

2.2. Pravni okvir

Ministarstvo zdravlja

Važećim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Ministarstva zdravlja utvrđena je organizaciona jedinica Direktorat za ekonomiku i projekte u zdravstvu, odnosno Direkcija za projekte u zdravstvu u kojoj su sitematizovana 4 radna mjesta[22] i, u periodu vršenja revizije, sva radna mjesta su bila popunjena. U skladu sa pravilnikom Direkcija za projekte u zdravstvu, između ostalog, obavlja poslove koji se odnose na:

- projekte izgradnje i investicija u zdravstvu,
- davanje saglasnosti na investicione planove i programe iz djelatnosti zdravstvene ustanove koju osniva država,
- pripremu predloga pripritetnih kapitalnih projekata koji će se kandidovati za finansiranje iz godišnjeg kapitalnog budžeta.

Izrada predloga kapitalnih projekata koje Ministarstvo zdravlja dostavlja Ministarstvu finansija vrši se u skladu sa **Internim uputstvom za pripremu predloga projekata iz oblasti zdravstva za kapitalni budžet[23]**. Odnosno, rukovodioci zdravstvenih ustanova pripremaju predloge projekata u oblasti zdravstva za kapitalni budžet i iste dostavljaju Ministarstvu zdravlja.[24] Uži kolegijum Direktorata za ekonomsku politiku i projekte u zdravstvu analizira dobijene podatke i vrši selekciju istih u skladu sa Jedinstvenom listom prioritetnih infrastrukturnih projekata i relevantnim strateškim dokumentima iz oblasti zdravstva[25].

Ministar/ka i državni/a sekretar/ka razmatraju informaciju o projektima iz oblasti zdravstva i odlučuju o prioritetnim projektima.[26]

Ministarstvo finansija

Komisija za ocjenjivanje projekata koja ima sedam članova[27], priprema predlog liste prioritetnih kapitalnih projekata vrednovanjem kriterijuma

[22] Načelnik, dva samostalna savjetnika I i samostalni savjetnik II.
[23] Br: Sl od 23.02.2019. godine.
[24] Član 4 Internog uputstva.
[25] Član 6 Internog uputstva.
[26] Član 7 Internog uputstva.
[27] Dva predstavnika Ministarstva finansija, po dva predstavnika organa državne uprave nadležnog za poslove održivog razvoja i turizma i organa državne uprave nadležnog za poslove

određenih odlukom **Odlukom o izradi kapitalnog budžeta i utvrđivanju i vrednovanju kriterijuma za izbor kapitalnih projekata**[28] , koja se primjenjivala u postupku planiranja kapitalnog budžeta 2019. godine. Predlog liste prioritetnih projekata, utvrđen od strane Komisije dostavlja se Vladi na razmatranje i usvajanje i konačnu listu projekata za finansiranje iz kapitalnog budžeta utvrđuje Vlada.

Navedenom Odlukom, koja se primjenjivala 2019. godine utvrđeni su osnovni uslovi za predlaganje projekata za kapitalni budžet, dopunski uslovi za predlaganje projekata za kapitalni budžet, kriterijumi za vrednovanje predloženih projekata i dopunski kriterijumi za vrednovanje predloženih projekata.

Tabela 3: Uslovi za predlaganje kapitalnih projekata za kapitalni budžet u 2019. godini

Osnovni	Dopunski
Projekat predviđen razvojnom strategijom ili drugim dokumentom Skupštine ili Vlade Crne Gore	Da se višegodišnjim finansiranjem izgradnje jednog ili više objekata stvara dodatni prostor veličine 200 m2 ili više
Izrađena i usvojena planska dokumentacija za potrebe izgradnje objekta ili objekta infrastrukture koji su predmet projekta	Troškovi kupovine zemljišta, izgradnje objekata, objekata infrastrukture i nabavke opreme prelaze iznos od 200.000 eura
Izrađena procjena efekata na budžet	Troškovi rekonstrukcije i adaptacije u cilju očuvanja, održavanja i unaprjeđenja postojeće infrastrukture ili objekata iznose više od 300.000 eura
Izrađena studija opravdanosti, ukupnih troškova i koristi od projekta (cost-benefit analiza) za projekte čija je procijenjena vrijednost veća od 5.000.000 €	Manji projekti koji predstavljaju funkcionalnu cjelinu i ako njihova zajednička realizacija ispunjava jedan od prethodnih kriterijuma.

Za finansiranje iz kapitalnog budžeta može da se predloži projekat koji **zadovoljava osnovne uslove i najmanje jedan dopunski uslov** za predlaganje projekata za kapitalni budžet.

Postupak planiranja kapitalnog budžeta u 2017. i 2018. godini sprovođen je u skladu sa tada važećom **Odlukom o izradi kapitalnog budžeta[29],** kojom su bili utvrđeni kriterijumi za kandidovanje kapitalnih projekata, uslovi za kandidovanje kapitalnih projekata i kriterijumi na osnovu kojih se određuju prioriteti prilikom izbora kapitalnih projekata.

pomorstva i saobraćaja, i jedan predstavnik iz kabineta Predsjednika Vlade Crne Gore- Član 16 Odluke o izradi kapitalnog budžeta i utvrđivanju i vrednovanju kriterijuma za izbor kapitalnih projekata .

[28] "Službeni list Crne Gore", br. 057/18 od 10.08.2018.

[29] „Službeni list Crne Gore“, br.057/10 od 01.10.2010. godine.

Predlog liste prioriteta utvrđivala je Komisija[30] za utvrđivanje liste prioriteta kapitalnih projekata bodovanjem kriterijuma utvrđenih Odlukom. Ministarstvo finansija u skladu sa navedenom listom kapitalnih projekata, priprema kapitalni budžet i u okviru nacrta zakona o budžetu za određenu fiskalnu godinu dostavlja ga Vladi na usvajanje.

Tabela 4: Kriterijumi i uslovi za kandidovanje kapitalnih projekata u 2017. i 2018. godini

Kriterijumi	Uslovi
Višegodišnjim finansiranjem izgradnje jednog ili više objekata stvara se dodatni prostor veličine 200 m2 ili više metara kvadratnih;	Projekat utvrđen razvojnom strategijom po prioritetima projekata na osnovu koje potrošačke jedinice i jedinice lokalne samouprave kandiduju projekte;
Troškovi kupovine zemljišta, izgradnje objekata, objekata infrastrukture od interesa za Crnu Goru i lokalnu samoupravu i nabavke opreme prelaze iznos od 500.000 eura;	Izrađena i usvojena planska dokumentacija do utvrđivanja nacrta zakona o budžetu za narednu fiskalnu godinu u kojoj se predlaže izgradnja kapitalnog objekta
Troškovi održavanja ili unaprjeđenja postojeće infrastrukture od interesa za Crnu Goru i lokalnu samoupravu ili objekata iznose više od 300.000 eura;	Izrađena procjena efekata uticaja kapitalnog budžeta na tekući budžet i
Manji projekti predstavljaju funkcionalnu cjelinu, i da njihova zajednička realizacija zadovoljava jedan od prethodnih kriterijuma.	Izrađena Studija opravdanosti i Cost-benefit analize za projekte čija je procijenjena vrijednost veća od 5.000.000 eura.

Odlukom je utvrđeno da je kapitalni projekat mogao biti kandidovan ukoliko **ispunjava uslove za kandidovanje kapitalnih projekata i jedan od navedenih kriterijuma**.

Uprava javnih radova

Realizacija projekata izgradnje i rekonstrukcije objekata zdravlja nadležnost je Uprave javnih radova koja je, shodno Uredbi o organizaciji i načinu rada državne uprave[31] organ uprave, dok nadzor nad zakonitošću i cjelishodnošću rada Uprave javnih radova vrši Ministarstvo održivog razvoja i turizma.

[30] Predsjednik Vlade Crne Gore i potpredsjednici Vlade Crne Gore.
[31] "Službeni list Crne Gore", br. 087/18 od 31.12.2018, 002/19 od 11.01.2019, 038/19 od 05.07.2019.

U skladu sa Odlukom o izradi kapitalnog budžeta i utvrđivanju i vrednovanju kriterijuma za izbor kapitalnih projekata[32] Uprava javnih radova je u obavezi da Vladi i Ministarstvu finansija najmanje jednom kvartalno dostavlja izvještaje o realizaciji kapitalnih projekata, na posebnom obrascu. Uprava javnih radova podnosi i izvještaj o radu Ministarstvu održivog razvoja i turizma, koji sadrži prikaz realizacije poslova i zadataka Uprave[33].

3. RAZVOJNE STRATEGIJE

Master plan ulaganja u infrastrukturu u sektorima obrazovanja, zdravlja, kulture, sporta i državne uprave za period 2011-2020. godine i Jedinstvena lista prioritetnih infrastrukturnih projekata (dopunjena projektima iz oblasti digitalne infrastrukture) iz januara 2019. godine, u periodu vršenja revizije, predstavljali su razvojne strategije kojima je stvoren osnov za planski i sistematski razvoj sektora zdravstva, dugoročno planiranje ulaganja i unapređenja infrastrukture, planiranje godišnjeg i kapitalnog budžeta.

- **Master planom ulaganja u infrastrukturu u sektorima obrazovanja, zdravlja, kulture, sporta i državne uprave za period 2011-2020. godine** u sektor zdravlja planirana je investicija vrijednosti 46.584.121,80€ za izgradnju 8, rekonstrukciju 5, adaptaciju 4 i opremanje 2 objekta na teritoriji 7 opština. Prema dokumentaciji koju dostavili Ministarstvo zdravlja i Uprava javnih radova, u periodu vršenja revizije bilo je realizovano 10 projekata i ukupna vrijednost radova navedenih projekata iznosila je 17.494.466,70€.

Pregled realizacije investicija u sektor zdravlja planiranih Master planom je **Dodatak 1** Izvještaja.

- **Jedinstvenom listom prioritetnih infrastrukturnih projekata** (dopunjena projektima iz digitalne infrastrukture) Sekretarijata za razvojne projekte iz januara 2019. godine planirane su investicije u sektor zdravsta ukupne procijenjene vrijednosti 15.748.383€, i to: Izgradnja objekta za kliniku za psihijatriju (4.749.595€), Izgradnja objekta za Kliniku za infektivne bolesti i Klinike za dermatovenerologiju (8.280.787€), Tretiranje otpadnih medicinskih voda u Kliničkom centru Crne Gore (1.548.000€), Korišćenje obnovljivih izvora energije u snadbijevanju električnom energijom, pripremi tople sanitarne vode i hlađenju Kliničkog centra Crne Gore (1.090.000€), Rekonstrukcija prostora za obezbjeđenje uslova za funkcionisanje regionalnog Instituta za tropske bolesti (80.000€).

[32] "Službeni list Crne Gore", br. 057/18 od 10.08.2018.
[33] Član 53 Uredba o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list Crne Gore", br. 087/18, 002/19, 038/19).

4. NALAZI REVIZIJE

4.1. Predlaganje projekata od strane javnih zdravstvenih ustanova

Ministarstvo zdravlja, u postupku predlaganja projekata zdravstva za kapitalni budžet, javnim zdravstvenim ustanovama dostavlja uputstvo za pripremu kapitalnog budžeta sa pratećim obrascima, uz obavezu da predlozi kapitalnih projekata ispunjavaju osnovne i dopunske uslove (kriterijume) utvrđene važećom Odlukom[34]. Ministarstvo zdravlja je, za potrebe vršenja revizije, dostavilo predloge projekata javnih zdravstvenih ustanova za kapitalni budžet u 2018. i 2019. dodini, dok dokumentacija koja se odnosi na predloge kapitalnih projekata javnih zdravstvenih ustanova u 2017. godini nije dostavljena.

Analizom navedene dokumentacije državni revizor je utvrdio da nijedan od kandidovanih projekata zdravstva za kapitalni budžet u 2018. i 2019. godini, koje su javne zdravstvene ustanove dostavile Ministarstvu zdravlja, nije ispunjavao osnovne i dopunske uslove, odnosno uslove i kriterijume za kandidovanje kapitalnih projekata za kapitalni budžet.

Predlozi koji su dostavljale zdravstvene ustanove su opisnog karaktera i u najvećem broju slučajeva ne sadrže dokumentaciju na osnovu koje je moguće utvrditi ispunjenost uslova i kriterijuma u dijelu usvojenih planskih dokumenata i procijenjene vrijednosti investicije. Obavezna procjena efekata kapitalnog na tekući budžet i studija opravdanosti i Cost-benefit analiza, za projekte čija je procijenjena vrijednost veća od 5.000.000 eura nijesu bili izrađeni ni za jedan od kandidovanih projekata. Najveći broj predloženih kapitalnih projekata nije bio predviđen razvojnom strategijom.

Pregled ispunjenosti obaveznih uslova i kriterijuma predloga kapitalnih projekata, koje su javne zdravstvene ustanove i dostavile Ministarstvu zdravlja u 2018. i 2019. godini , su **Dodatak 2 i 3** Izvještaja.

2018. godina

Predlog projekata za kapitalni budžet u 2018. godini Ministarstvu zdravlja dostavilo je 14[35] javnih zdravstvenih ustanova, 6[36] javnih zdravstvenih ustanova je obavijestilo Ministarstvo zdravlja da nema kapitalnih projekata koje bi kandidovali ili nema kapitalnih projekata koji ispunjavaju uslove

[34] U 2018. godini primjenjivala se **Odluka o izradi kapitalnog budžeta** („Službeni list Crne Gore“, br.057/10 od 01.10.2010. godine), a u 2019. godini **Odluka o izradi kapitalnog budžeta i utvrđivanju i vrednovanju kriterijuma za izbor kapitalnih projekata** ("Službeni list Crne Gore", br. 057/18 od 10.08.2018).

[35] DZ Cetinje, DZ Herceg Novi, DZ Nikšić, DZ Plav, DZ Podgorica, OB Bar, OB Berane, OB Bijelo Polje, OB Cetinje, OB Kotor, SB Brezovik, SB Dobrota, Klinički centar Crne Gore, Zavod za transfuziju krvi.

[36] DZ Andrijevica, DZ Bar, DZ Bijelo Polje, DZ Mojkovac i DZ Rožaje.

kandidovanja i 11[37] javnih zdravstvenih nije dostavilo predlog. Nijedan od predloženih kapitalnih projekata koje je dostavilo 14 javnih zdravstvenih ustanova nije ispunjavao kriterijume i uslove za kandidovanje kapitalnih projekata koji su bili utvrđeni **Odlukom o izradi kapitalnog budžeta**[38].

Držani revizor je, u postupku vršenja revizije utvrdio da:

- DZ Cetinje, DZ Herceg Novi, OB Cetinje, SB Brezovik i SB Dobrota su dostavili predoge projekata na osnovu kojih nije moguće utvrditi da li se višegodišnjim finansiranjem izgradnje jednog ili više objekata stvara dodatni prostor veličine 200 m2 ili više metara kvadratnih;
- Tri zdravstvene ustanove su uz predlog projekta dostavile dokumentaciju na osnovu koje je moguće utvrditi vrijednost radova na sanaciji i rekonstrukciji ili vrijednost investicije, i to : JZU Dom zdravlja Nikšić - Investicioni elaborat Rekonstrukcije dječijeg dispanzera u Nikšiću, Specijalna bolnica Dobrota predmjer i predračun radova za adaptaciju Objekta 2 i Objekta 10 i Dom zdravlja Herceg Novi – Sanacija klizišta na Kolskom putu, parkingu i padini ispred Doma zdravlja;
- Klinički Centar Crne Gore predložio je projekte „Klinika za infektivne i kožne bolesti“ i „Klinika za mentalno zdravlje“, koji su predviđeni Master planom ulaganja u infrastrukturu u sektorima obrazovanja, zdravlja, kulture, sporta i države uprave za period 2011-2020. godine. Procijenjena vrijednost dva navedena projekta izražena je zbirno stoga nije bilo moguće utvrditi da li je bilo neophodno izraditi studiju opravdanosti i cost benefit analizu;
- Za najveći broj projekata koje su kandidovale javne zdravstvene ustanove nije bilo moguće utvrditi da li je izrađena i usvojena planska dokumentacija i ista nije dostavljena uz predlog projekta. Samo je Javna zdravstvena ustanova Opšta bolnica Bijelo Polje za projekat „Izgradnja novog internog odjeljenja“ uz predlog projekta[39] dostavila izvod iz DUP-a Medanovići, plan parcelizacije, plan namjene i tekstualni dio za katastarsku parcelu broj 1933/1 KO Bijelo Polje;

  Javna zdravstvena ustanova Plav je prilkom kandidovanja projekta Radiološkog odjeljenja obavijestila Ministarstvo zdravlja da je izrađen Glavni projekat broj 32-09/09 i da se jedan primjerak nalazi u Ministarstvu.[40] i Opšta Bolnica Cetinje prilkom kandidovanja projekta „Rekonstrukcija i prenamjena stare Dječije bolnice“ dostavila broj i datum izdavanja urbanističko- tehničkih uslova za rekonstrukciju navedenog objekta[41];

[37] DZ Berane, DZ Danilovgrad, DZ Kolašin, DZ Kotor, DZ Pljevlja, DZ Tivat, DZ Ulcinj, OB Nikšić, OB pljevlja, SB Risan i Zavod za hitnu medicinsku pomoć.
[38] „Službeni list Crne Gore“, br.057/10 od 01.10.2010. godine.
[39] Dopis broj: 01/441 od 20.02.2018. godine.
[40] Dopis broj: 596 od 21.02.2018. godine.
[41] Dopis broj: 615 od 23.02.2018. godine.

- Nijedan predlog projekta nije ispunjavao obavezni uslov predviđen Odlukom o izradi kapitalnog budžeta[42]: izrađenu procjenu efekata kapitalnog budžeta na tekući budžet;
- Javne zdravstvene ustanove su u 2018. godini predložile jedan projekat čija je procijenjena vrijednost bila veća od 5 miliona € i to projekat izradnje objekta zdravstvene zaštite na lokaciji DUP „Radoje Dakić“ UP 17, u Podgorici (8.764.340€) za koji nije izrađena studija opravdanosti i cost-benefit analiza.

Ministarstvo zdravlja, u postupku revizije, nije dostavilo dokumentaciju na osnovu koje je blo moguće utvrditi da je 2018. godine od strane javnih zdravstvenih ustanova potraživana dopunska dokumentacija u postupku pripreme predloga projekata iz oblasti zdravstva za kapitalni budžet, u dijelu obaveznih uslova i kriterijuma.

U izjašnjenju Ministarstva zdravlja[43] navodi se „budući da se radi o 31 javnoj zdravstvenoj ustanovi koje na zahtjev Ministarstva zdravlja dostavljaju predloge za kapitalni budžet, u cilju efikasnijeg postupka pripreme objedinjenog predloga kapitalnih projekata iz oblasti zdravstva, sa svim zdravstvenim ustanovama je (tamo gdje je to bilo potrebno) obavljena usmena komunikacija tokom koje je ukazivano na propuste i tražena korekcija istih, tj. dopuna dostavljene dokumentacije, a koja je urađena od strane zdravstvenih ustanova u dijelu njihove mogućnosti u datom trenutku“.

2019. godina

Predlog projekata za kapitalni budžet u 2019. godini Ministarstvu zdravlja dostavilo je 13[44] javnih zdravsvenih ustanova, 8[45] javnih zdravstvenih ustanova obavijestilo Ministarstvo zdravlja da nema uslova za predlaganje kapitalnih projekata ili nema projekata koje bi kandidovali i 10[46] javnih zdravstvenih ustanova koje nijesu dostavile predloge projekata. Nijedan od predloženih projekata nije ispunjavo osnovne i dopunske uslove za predlaganje kapitalnih projekata za kapitalni budžet u 2019. godini, utvrđene **Odlukom o izradi kapitalnog budžeta i utvrđivanju i vrednovanju kriterijuma za izbor kapitalnih projekata**[47],

[42] „Službeni list Crne Gore“, br.057/10 od 01.10.2010. godine.
[43] Broj: 4-427/20-78/2 od 23.07.2020.godine.
[44] DZ Nikšić, DZ Plav, DZ Podgorica, OB Bar, OB Berane, OB Bijelo Polje, OB Kotor, OB Nikšić; SB Dobrota, SB Risan, Klinički Centar Crne Gore, Zavod za hitnu medicinsku pomoć, Zavod za transfuziju krvi.
[45] DZ Bar, DZ Budva, DZ Cetinje, DZ Herceg Novi, DZ Kolašin, DZ Rožaje, OB Cetinje, SB Brezovik.
[46] DZ Andrijevica, DZ Berane, DZ Bijelo Polje, DZ Danilovgrad, DZ Kotor, DZ Mojkovac, DZ Pljevlja, DZ Tivat, DZ Ulcinj, OB Pljevlja.
[47] "Službeni list Crne Gore", br. 057/18 od 10.08.2018.

Na osnovu dostavljene dokumentacije, od strane Ministarstva zdravlja, državni revizor je utvrdio da:

- Javne zdravstvene ustanove - OB Bijelo Polje, OB Kotor, SB Dobrota, SB Risan, Klinički centar Crne Gore i Zavod za hitnu medicinsku pomoć su dostavile predloge projekata za kapitalni budžet za koje nije bilo moguće utvrditi da li se višegodišnjim finansiranjem izgradnje jednog ili više objekata stvara dodatni prostor veličine 200 m2 ili više metara kvadratnih;
- JZU Dom zdravlja Nikšić uz predlog projekta[48] dostavio investicioni elaborat rekonstrukcije zgrade Dječijeg dispanzera JZU Dom zdravlja Nikšić na osnovu kojeg je moguće utvrditi vrijednost radova na sanaciji i rekonstrukciji objekta. JZU Opšta bolnica Bijelo Polje uz predlog projekta[49] adaptacije odjeljenja psihijatrije dostavila predmjer i predračun radova na osnovu kojeg je moguće utvrditi procijenjenu vrijednost i Opšta bolnica Bar idejno rješenje – rekonstrukcija objekta u postojećim gabaritima za objekat Opšte bolnice (prostorije odjeljenja za patologiju, obdukcionu salu i mrtvačnicu). Za preostale projekte nije bilo moguće utvrditi način na koji je određena procijenjena vrijednost projekta;
- Tri projekta su zadovoljavala osnovni uslov za predlaganje kapitalnih projekata za kapitalni budžet- da je projekat predviđen razvojnom strategijom ili drugim dokumentom Skupštine ili Vlade Crne Gore, i to: projekat adaptacija i privođenje namjeni spratnog dijela zdravstvenog objekta „Stara Varoš“, projekat adaptacija i privođenje namjeni spratnog dijela zdravstvenog objekta „Nova Varoš“ i izgradnja Klinike za psihijatriju sa opremom i namještajem. Navedeni projekti su predviđeni Master planom ulaganja u infrastrukturu u sektorima obrazovanja, zdravlja, kulture, sporta i države uprave za period 2011-2020. godine;
- Za najveći broj projekata koje su kandidovale javne zdravstvene ustanove nije bilo moguće utvrditi da li je izrađena i usvojena planska dokumentacija i ista nije dostavljena uz predlog projekta. Javna zdravstvena ustanova Plav je prilkom kandidovanja projekta Radiološkog odjeljenja obavijestila Ministarstvo zdravlja da je izrađen Glavni projekat broj 32-09/09 i da se jedan primjerak nalazi u Ministarstvu[50];
- Javne zdravstvene ustanove uz predlog projekata nijesu dostavljale procjenu efekata uticaja kapitalnog budžeta na tekući budžet, što je osnovni uslov za predlaganje kapitalnih projekata za kapitalni budžet utvrđen Odlukom o izradi kapitalnog budžeta i utvrđivanju i vrednovanju kriterijuma za izbor kapitalnih projekata;
- Javne zdravstvene ustanove su u 2019. godini dostavile jedan projekat čija je procijenjena vrijednost bila veća od 5 miliona € i to projekat „Izgradnje Aneksa glavnog objekta Kliničkog Centra Crne Gore- Urgentni

[48] Dopis broj: 401-1/2019-23 od 18.04.2019. godine
[49] Dopis broj: 01/402 od 27.02.2019. godine.
[50] Dopis broj: 703 od 25.02.2019.godine.

blok“ (procijenjena vrijednost 15 miliona €) i za isti nije izrađena studija opravdanosti i cost-benefit analiza.

Ministarstvo zdravlja, u postupku revizije, nije dostavilo dokumentaciju na osnovu koje je bilo moguće utvrditi da je 2019. godine od strane javnih zdravstvenih ustanova potraživana dopunska dokumentacija u postupku pripreme predloga projekata iz oblasti zdravstva za kapitalni budžet, u dijelu obaveznih uslova i kriterijuma.

4.2. Selekcija i određivanje prioriteta projekata iz oblasti zdravstva

Objedinjeni predlog projekata iz oblasti zdravstva za kapitalni budžet je predmet razmatranja na užem kolegijumu Direktorata za ekonomiku i projekte u zdravstvu Ministarstva zdravlja, koji analizira dobijene podatke i vrši selekciju istih u skladu sa Jedinstvenom listom prioritetnih infrastrukturnih projekata i relevantnim strateškim dokumentima iz oblasti zdravstva. Uži kolegijum Direktorata priprema informaciju i istu dostavlja ministru i državnom sekretaru. Ministar i državni sekretar razmatraju informaciju o projektima u zdravstvu i odlučuju o prioritetnim projektima.[51]

Ministarstvo zdravlja je u 2018. i 2019. godini objedinilo predloge javnih zdravstvenih ustanova, na osnovu dokumentacije koja im je dostavljena, utvrdilo prioritete i odlučilo o prioritetnim projektima. **Državni revizor, u postupku revizije nije mogao utvrditi način i postupak selekcije i rangiranja predloga projekata iz oblasti zdravstva,** obzirom da:

- Uži kolegijum je odluku o selekciji i prioritetu predloga kapitalnog projekta donosio konsenzusom i o tome nije sačinjavana dokumentacija (rang liste, zapisnici sa sastanka itd.);
- Ministarstvo zdravlja, u momentu vršenja revizije, nije imalo jasno definisan način i postupak selekcije i određivanja prioriteta projekata zdravstva, kao ni definisane kriterijume na osnovu kojih je vršeno rangiranje predloga kapitalnih projekata;
- Ministarstvo zdravlja, u periodu vršenja revizije, nije raspolagalo analizom stanja građevinskih objekata javnih zdravstvenih ustanova na kojoj bi mogao biti temeljen postupak rangiranja predloga kapitalnih projekata, a koje je Ministarstvo finansija sprovodilo u periodu 2017-2019. godine;

Ministarstvo zdravlja je utvrđene liste predloženih projekata iz oblasti zdravstva za kapitalni budžet u periodu 2018-2019. godine dostavljalo Ministarstvu finansija isključivo na propisanom obrascu u elektronskoj formi, bez prateće dokumentacije na osnovu koje bi Ministarstvo finansija i Komisija mogli utvrditi ispunjenost utvrđenih uslova i kriterijuma za predlaganje projekata za kapitalni budžet, prilikom sačinjavanja predloga liste prioritetnih kapitalnih projekata.

Liste Ministarstva zdravlja sa utvrđenim prioritetima u finansiranju, za 2018. i 2019. godinu su **Dodatak 4** Izvještaja.

[51] Član 6 i 7 Internog uputstva za pripremu predloga projekata iz oblasti zdravstva Ministarstva zdravlja, Broj. Sl. od 23.02.2019. godine.

2018. godina

Ministarstvo zdravlja je 2018. godine predložilo 24 projekta iz oblasti zdravstva, procijenjene vrijednosti **32.281.204,93€** i odredilo prioritete u finansiranju. Osim predloga projekata koje su javne zdravstvene ustanove dostavile Ministarstvu zdravlja u 2018. godini, na listi predloga projekata nalazilo se još sedam projekata iz oblasti zdravstva i to:

- Projekti predviđeni **Jednistvenom listom prioritetnih infrastrukturnih projekata**[52] - „Tretiranje otpadnih medicinskih voda u Kliničkom centru Crne Gore (procijenjena vrijednost 1.548.000€) i „Korišćenje obnovljivih izvora energije u snadbijevanju električnom energijom, pripremi tople sanitarne vode i hlađenju Kliničkog centra Crne Gore“ (procijenjena vrijednost 1.090.000€). Ministarstvo zdravlja nije raspolagalo dokumentacijom na osnovu koje je bilo moguće utvrditi da navedeni projekti ispunjavaju uslove za kandidovanje kapitalnih projekata u skladu sa Odlukom o izradi kapitalnog budžeta[53].
- Započeti projekti „Rekonstrukcija energetskog bloka – trafostanice i pomoćnih izvora napajanja Kliničkog centra Crne Gore i „Privođenje namjeni novoizgrađenih djelova objekata Doma zdravlja Nova Varoš i Doma zdravlja Stara Varoš“.
- Projekti „Izgradnja nove zgrade Opšte bolnice Pljevlja“ (procijenjena vrijednost 2.955.000€), „Novogradnja/dogradnja Rendgen službe u sklopu Opšte bolnice Berane“ (procijenjena vrijednost 153.000€) i „Adaptacija i rekonstrukcija objekata za mikrobiologiju i epidemiologiju u sklopu kompleksa Opšta bolnica Berne“ (procijenjena vrijednost 143.000€). Ministarstvo zdravlja, takođe za navedene projekte nije raspolagalo dokumentacijom na osnovu koje je bilo moguće utvrditi da isti ispunjavaju uslove za kandidovanje kapitalnih projekata u skladu sa Odlukom o izradi kapitalnog budžeta.

2019. godina

Ministarstvo zdravlja je 2019. godine predložilo 20 kapitalnih projekata izgradnje i rekonstrukcije objekata zdravlja procijenjene vrijednosti **47.776.514,90€** i utvrdilo prioritete. Osim ranije započetih projekata i predloga projekata javnih zdravstvenih ustanova Ministarstvo zdravlja je predložilo dva dodatna projekta iz oblasti zdravstva i odredila najvisočiji prioritet u finansiranju, i to: projekat „Izgradnja Opšte bolnice u Pljevljima“ (procijenjena vrijednost 6.180.000€) i „Regionalni zdravstveni centar za primorske opštine Herceg Novi, Kotor i Tivat“ (procijenjena vrijednost 8.240.000€). Na osnovu dokumentacije koju je dostavilo Ministarstvo zdravlja, državni revizor je utvrdio da nijedan od dva navedena projekta ne ispunjava osnovne uslove za predlaganje kapitalnih projekata za kapitalni budžet, koji su utvrđeni Odlukom

[52] Sekretarijat za razvojne projekte, januar 2019. godine.
[53] „Službeni list Crne Gore“, br.057/10 od 01.10.2010. godine.

o izradi kapitalnog budžeta i utvrđivanju i vrednovanju kriterijuma za izbor kapitalnih projekata[54].

4.3. Vrednovanje projekata kapitalnog budžeta

Ministarstvo finansija, na osnovu predloga projekata potrošačkih jedinica i jedinica lokalne samouprave, u saradnji sa organom državne uprave koji je nadležan za poslove održivog razvoja i turizma i organom državne uprave koji je nadležan za poslove saobraćaja i pomorstva priprema listu predloženih projekata i dostavlja Komisiji za ocjenjivanje projekata. Predlog liste prioritetnih kapitalnih projekata sačinjava Komisija i ista se, u okviru nacrta zakona o budžetu za određenu fiskalnu godinu dostavlja Vladi na usvajanje.

Postupkom revizije je utvrđeno da, prilikom planiranja kapitalnog budžeta u 2017. i 2018. godini Ministarstvo finansija nije sačinjavalo listu prioriteta kapitalnih projekata i istu dostavljalo Komisiji i da Komisija nije vršila bodovanje predloga kapitalnih projekata prema utvrđenim kriterijumima jer, kako se navodi u dopisu Ministarstva finansija nije bila razvijena metodologija bodovanja kriterijuma za odabir kapitalnih projekata[55]. Stoga državni revizor, u postupku vršenja revizije, nije bio u mogućnosti da utvrdi ispunjenost važećih kriterijuma i uslova za kandidovanje kapitalnih projekata i način donošena odluke o finansiranju kapitalnih projekata projekata koji su finansirani u skladu sa Zakonom o budžetu u 2018. i 2019. godini.

Vrednovanje i pripremanje predloga liste kapitalnih projekata u 2019. godini bilo je u nadležnosti Komisije za ocjenjivanje projekata koju, u skladu sa Odlukom o izradi kapitalnog budžeta i utvrđivanju i vrednovanju kriterijuma za izbor kapitalnih projekata[56], čini sedam članova[57]. Vlada Crne Gore je Rješenjem[58] imenovala Komisiju koja je izvršila vrednovanje i sačinila predlog liste kapitalnih projekata. Prema listi koju je sačinila Komisija od 20 kandidovanih projekata Ministarstva zdravlja tri projekta su već bila započeta, dva projekta su bodovana, dok preostalih 15 kapitalnih projekata koji su predloženi od strane Ministarstva zdravlja nijesu zadovoljavali kriterijume Odluke o izradi kapitalnog budžeta i utvrđivanju i vrednovanju kriterijuma za izbor kapitalnih projekata[59].

[54] "Službeni list Crne Gore", br. 057/18 od 10.08.2018.
[55] Dopis Ministarstva finansija DRI broj: 40116/20-023-128/12-4 od 19.02.2020. godine.
[56] „Službeni list Crne Gore“, br.057/18.
[57] Dva predstavnika Ministarstva finansija, po drva predstavnika organa državne uprave koji je nadležan za poslove održivog razvoja i turizma i organa državne uprave koji je nadležan za poslove saobraćaja i pomorstva, jedan predstavnik kabineta Predsjednika Vlade Crne Gore.
[58] Rješenje o imenovanju Komisije za ocjenjivanje projekata koji se finansiraju iz kapitalnog budžeta države, broj: 07-1279/3.
[59] "Službeni list Crne Gore", br. 057/18 od 10.08.2018.

Tabela 5: Predlog liste kapitalnih projekata Komisije za ocjenjivanje projekata koji se finansiraju iz kapitalnog budžeta države u 2020. godini, projekti Ministarsva zdravlja

1.	Nabavka sanitetskih vozila	55 bodova
2.	Projekat adaptacije pavljona 7-sudsko i hronična odjeljenja ZU Specijalna bolnica za psihijatriju „Dobrota“ Kotor	ne zadovoljava kriterijume iz člana 5[60] Odluke
3.	Nabavka vozila za potrebe JZU Zavoda za tranfuziju krvi Crne Gore – 7 (sedam)	ne zadovoljava kriterijume iz člana 4[61] Odluke
4.	Adaptacija i rekonstrukcija dijela bolnice južnog krila u prizemlju, prilaznih saobraćajnica i parkinga sa instalacijama JZU Specijalna bolnica Vaso Ćuković Risan	40 bodova
5.	Regionalni zdravstveni centar za primorske opštine (Herceg Novi, Kotor, Tivat i Budva)	ne zadovoljava kriterijume iz člana 4 Odluke
6.	Uređenje parking prostora i postavljanje nadstrešnicom nad parkingom JZU Opšta bolnica „Blažo Orlandić“ Bar	ne zadovoljava kriterijume iz člana 4 Odluke
7.	Proširenje i adaptacija prijemne ambulante u prijemno urgentni blok sa dnevnom bolnicom JZU Opšta bolnica „Blažo Orlandić“ Bar	ne zadovoljava kriterijume iz člana 4 Odluke
8.	Renoviranje mrtvačnice i izrada prostora za patohistološku laboratoriju JZU Opšta bolnica „Blažo Orlandić“ Bar	ne zadovoljava kriterijume iz člana 4 Odluke
9.	Radiološko odjeljenje JZU Dom zdravlja „ Dr Branko Zogović“ Plav	ne zadovoljava kriterijume iz člana 4 Odluke

[60] **Član 5 Odluke - Dopunski uslovi za predlaganje projekata za kapitalni budžet**: Projekat, može da se predloži za finansiranje iz kapitalnog budžeta ako, pored uslova iz člana 4 ove odluke, ispunjava i najmanje jedan od sljedećih uslova:
- da se višegodišnjim finansiranjem izgradnje jednog ili više objekata stvara dodatni prostor veličine 200 m2 ili više;
- troškovi kupovine zemljišta, izgradnje objekata, objekata infrastrukture i nabavke opreme prelaze iznos od 200.000 eura;
- troškovi rekonstrukcije i adaptacije u cilju očuvanja, održavanja i unaprjeđenja postojeće infrastrukture ili objekata iznose više od 300.000 eura; ili
- manji projekti koji predstavljaju funkcionalnu cjelinu i ako njihova zajednička realizacija ispunjava jedan od kriterijuma iz al. 1, 2 i 3 ovog stava.

[61] **Član 4 Odluke - Osnovni uslovi za predlaganje projekata za kapitalni budžet**: Za finansiranje iz kapitalnog budžeta može da se predloži projekat koji je predviđen razvojnom strategijom ili drugim dokumentom Skupštine Crne Gore i/ili Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada) i za koji je:
- izrađena i usvojena planska dokumentacija za potrebe izgradnje objekata i objekata infrastrukture koji su predmet projekta;
- izrađena procjena efekata na budžet;
- izrađena studija opravdanosti, ukupnih troškova i očekivanih koristi od projekta (Cost-benefit analiza) za projekte čija je procijenjena vrijednost veća od 5.000.000 eura.

10.	Privođenje namjeni novoizgrađenih djelova objekata Doma zdravlja „Nova Varoš“ i Dom zdravlja „Stara Varoš“ u Podgorici	započeti projekat
11.	Izgradnja zdravsvenog objekta u City kvartu – Delta	ne zadovoljava kriterijume iz člana 4 Odluke
12.	Izgradnja aneksa glavnog objekta KC-a	započeti projekat
13.	Izgradnja klinike za psihijatriju sa opremom i namještajem	ne zadovoljava kriterijume iz člana 4 Odluke
14.	Izgradnja operacione sale na Klinici za ortopediju	ne zadovoljava kriterijume iz člana 4 Odluke
15.	Izgradnja Centra za hematologiju	ne zadovoljava kriterijume iz člana 4 Odluke
16.	Klinika za infektivne bolesti i Klinika za dermatovenerologiju	započeti projekat
17.	Rekonstrukcija operacionog bloka KC Crne Gore i IBD-a	ne zadovoljava kriterijume iz člana 4 Odluke
18.	Zamjena vodovodno- kanalizacionih vertikala glavne zgrade KC-a 10 verikala	ne zadovoljava kriterijume iz člana 4 Odluke
19.	Izgradnja glavnog projekta i njegova revizija i izgradnja objekta JZU Opšta bolnica Bijelo Polje	ne zadovoljava kriterijume iz člana 4 Odluke
20.	Izgradnja Opšte bolnice u Pljevljima	ne zadovoljava kriterijume iz člana 4 Odluke

Državni revizor je, na osnovu dokumentacije koju je dostavilo Ministarstvo finansija i Ministarstvo zdravlja u postupku revizije, utvrdio da:

- Projekat „Nabavka sanitetskih vozilla“ za potrebe Zavoda za hitnu medicinsku pomoć, koji je od strane Komisije ocijenjen sa 55 bodova (procijenjena vrijednost projekta 500.000€), nije ispunjavao obavezne osnovne uslove za predlaganje projekta za kapitalni budžet utvrđen Odlukom o izradi kapitalnog budžeta i utvrđivanju i vrednovanju kriterijuma za izbor kapitalnih projekata[62]. Odnosno, isti nije predviđen razvojnom strategijom ili drugim dokumentom Skupštine i/ili Vlade Crne Gore i nije izrađena procjena efekata na budžet;
- Projekat „Adaptacija i rekonstrukcija dijela bolnice južnog krila u prizemlju, prilaznih saobraćajnica i parkinga sa instalacijama JZU Specijalna bolnica Vaso Ćuković Risan“ koji je od strane Komisije

[62] "Službeni list Crne Gore", br. 057/18 od 10.08.2018.

ocijenjen sa 40 bodova (procijenjena vrijednost projekta 901.305,72€), takođe nije bio predviđen razvojnom strategijom ili drugim dokumentom Skupštine i/ili Vlade Crne Gore i za isti nije bila izrađena procjena efekata na budžet.

- Projekat „Izgradnja aneksa glavnog objekta Kliničkog centra Crne Gore“[63] (procijenjena vrijednost projekta 15.000.000€), koji je počeo da se finansira iz sredstava kapitalnog budžeta 2019. godine nije bio na listi predloga projekata iz oblasti zdravstva koje je Ministarstvo zdravlja dostavilo Ministarstvu finansija. Projekat nije ispunjavao obavezne uslove za kandidovanje kapitalnih projekata utvrđene tada važećom Odlukom o izradi kapitalnog budžeta[64], odnosno od strane Ministarstva zdravlja nije dostavljen dokaz da su usvojena planska dokumenta, nije izrađena ocjena efekata kapitalnog budžeta na tekući budžet i nije izrađena studija opravdanosti i cost- benefit analiza.

Ministarstvo finansija osim nadležnosti utvrđenih Odlukom o izradi kapitalnog budžeta i utvrđivanju i vrednovanju kriterijuma za izbor kapitalnih projekata[65] dužno je i da vrši i nadzor nad sprovođenjem navedenog propisa, u skladu sa čl. 77 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.

4.4. Realizacija projekata

Izgradnja, rekonstrukcija i adaptacija objekata zdravstva u nadležnosti je Uprave javnih radova koja u postupku realizacije projekata vrši niz poslova kao što su pripremni radovi, studije i investicioni programi, pribavljanje rješenja o lokaciji i urbanističko-tehničkim uslovima za pojedine objekte, izradu i tehničku kontrolu tehničke dokumentacije, pribavljanje saglasnosti i odobrenja za građenje i javno oglašavanje i sprovođenje postupka ustupanja radova. Zatim, zaključivanje ugovora o građenju, vršenje stručnog nadzora i kontrole kvaliteta izvedenih radova ugrađenih materijala i opreme, tehnički pregled, prijem izvedenih radova, pribavljanje odobrenja za upotrebu objekta[66].

Osim navedenog Uprava javnih radova vrši evidenciju, plaćanje i kontrolu finansijskog utroška sredstava opredijeljenih kapitalnim budžetom i izvještava o realizaciji kapitalnih projekata.

Uprava javnih radova je u periodu 2017-2020. godine realizovala 4 projekta procijenjene vrijednosti 16.975.948,91€. Za projekte Klinika za mentalno zdravlje u Podgorici i Izgradnja Klinike za infektivne bolesti i Klinike za dermatovenerologiju Kliničkog centra Crne Gore.

[63] Finansiranje projekta „Izgradnja aneksa glavnog objekta Kliničkog centra Crne Gore“počelo je 2019. godine iz sredstava kapitalnog budžeta u skladu sa Zakonom o budžetu Crne Gore za 2019. godinu ("Službeni list Crne Gore", br. 087/18 od 31.12.2018, 045/19 od 05.08.2019).
[64] „Službeni list Crne Gore“, br.057/10.
[65] "Službeni list Crne Gore", br. 057/18 od 10.08.2018
[66] Član 42 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Sl. list CG", br. 087/18 od 31.12.2018, 002/19 od 11.01.2019, 038/19 od 05.07.2019, 018/20 od 18.03.2020).

U periodu vršenja revizije, u toku su bile aktivnosti na kompletiranju projektne dokumentacije koje je sproveo korisnik. Uzorkom revizije, bila su obuhvaćena **4 projekta i to:**

1. Izgradnja Urgentnog bloka i rekonstrukcija dijela objekta Kliničkog centra Crne Gore u Podgorici (procijenjena vrijednost projekta 15.000.000€)

Projekat „Izgradnja Urgentnog bloka i rekonstrukcija dijela objekta Kliničkog centra Crne Gore“, koji je prema evidencijama Uprave javnih radova počeo sa realizacijom 2019. godine, nije bio na listi predloženih projekata Ministarstva zdravlja u 2018. godini, za finansiranje iz sredstava kapitalnog budžeta, u skladu sa Zakonom o budžetu za 2019. godinu. Obzirom da Ministarstvo finansija za navedenu godinu nije sačinjavalo listu prioriteta kapitalnih projekata, državni revizor nije mogao utvrditi način i postupak kojim je navedeni projekat odobren za finansiranje iz kapitalnog budžeta u 2019. godini.

Analizom dokumentacije, koju je dostavila Uprava javnih radova, a odnosi se na realizaciju navedenog projekta utvrđeno je da su radovi na rekonstrukciji dijela objekta Kliničkog centra trajali duže nego što je početnim ugovorom utvrđeno. Ugovor sa izvođačem radova produževan je Aneksom I i Aneksom II ugovora o građenju, u kojim se navodi da je razlog produžetka radova bili uslovljeni izmještanjem laboratorije za CMGI.

Odnosno, Ministarstvo održivog razvoja i turizma je na zahtjev Kliničkog centra Crne Gore izdalo prijavu radova adaptacije za izvođenje radova na postojećem centralnom objektu Kliničkog Centra Crne Gore (stara Transfuzija). Radovi su, prema prijavi građenja, obuhvatali demontažu podnih i zidnih podova i pločica, demontažu postojećih elektro instalacija, utovar i odvoz građevinskog šuta, izradu podnih i zidnih obloga i spuštenih plafona, demontažu postojeće unutrašnje i nabavku nove bravarije, molersko- farbarske radove i klimatizaciju.

Uprava javnih radova je donijela Odluku o pokretanju postupka javne nabavke[67] u martu 2019. godine za izvođenje radova na rekonstrukciji dijela Kliničkog centra Crne Gore u Podgorici, procijenjene vrijednosti 300.000 €. Ugovor o javnoj nabavci[68] potpisan je u julu 2019. godine sa izvođačem „Rafena“ DOO- Podgorica. Rok izvršenja ugovora utvrđen je na 3 mjeseca od dana uvođenja izvođača u posao, a vrijednost potpisanog ugovora iznosila je 256.537,65€. Prvim Aneksom Ugovora o građenju[69] u novembru 2019. godine produžen je definisani rok za izvođenje radova i utvrđena obaveza da izvođač radove preda naručiocu do 15. decembra 2019. godine. Drugim Aneksom Ugvora o ugovora o građenju[70] koji je potpisan u januaru 2020. godine, rok za

[67] Broj: 01-1337/1 od 01.03.2019. godine.
[68] Broj: 01-5233/1 od 22.07.2019. godine.
[69] Broj: 01-8592/1 od 8.11. 2019. godine.
[70] Broj 01-334/20-490/1 od 28.01.2020. godine.

izvođenje radova je produžen za dva mjeseca odnosno, utvrđena je obaveza izvođača da radove dovrši i preda do 15. februara 2020. godine.

Ugovorom o javnoj nabavci[71] koji je potpisan između Uprave javnih radova i „Civil engineer“ DOO-Podgorica, obezbijeđen je potupak vršenja stručnog nadzora u toku izvođenja radova. Ugovorena cijena vršenja usluga stručnog nadzora, prema ugovoru iznosila je 9.700,00€ sa PDV-om.

Uprava javnih radova je 19. Februara 2020. godine sa Kliničkim Centrom Crne Gore, izvođačem radova i stručnim nadzorom potpisala Zapisnik o pregledu i primopredaji izvedenih radova na adaptaciji objekta Kliničkog centra Crne Gore u Podgorici.

2. Rekonstrukcija i adaptacija objekta Dom zdravlja „Nova Varoš“ i Dom zdravlja „Stara Varoš u Podgorici (procijenjena vrijednost investicije 1.200.000€)

Realizacija projekta Rekonstrukcija i adaptacija objekta Dom zdravlja „Nova Varoš“ i Dom zdravlja „Stara Varoš u Podgorici započela je 2017. godine. Navedeni projekat je predložen od strane Ministarstva zdravlja u skladu sa strateškim dokumentima. Procijenjena vrijednost investicije u predlogu projekta Ministarstva zdravlja iznosila je 889.350€.

Za realizaciju navedenog projekta Uprava javnih radova je u julu 2017. godine donijela Odluku o pokretanju postupka javne nabavke[72] za izradu Glavnog projekta privođenja namjeni novoizgrađenih objekata Dom zdravlja „Nova Varoš“ i Dom zdravlja „Stara Varoš“ u Podgorici. Ugovorom o javnoj nabavci[73] u martu 2018. godine Uprava javnih radova sa ponuđačem „Europrojekt“ DOO utvrdila rok za izradu Glavnog projekta - 4 mjeseca od dana zaključivanja ugovora i cijenu izrade tehničke dokumetacije u ukupnom iznosu od 26.500€. Godinu dana nakon potpisivanja navedenog ugovora ili 06.05.2019. godine Uprava javnih radova je sa navedenim ponuđačem potpisala Anex I Ugovora[74] kojim je produžen rok za izradu tehničke dokumentacije do 31.05.2019. godine, jer kako se navodi u ugovoru *„tehničku dokumentaciju nije bilo moguće kompletirati u ugovorenom periodu s obzirom da je planska dokumentacija stavljena van snage*“.

Uprava javnih radova je 20.12.2018. godine zaključila Ugovor o reviziji Glavnog projekta[75] na osnovu Odluke o pokretanju postupka javnih nabavki od 21.07.2017. godine[76]. Zatim, donijela Odluku o pokretanju postupka javne nabavke za izvođenje radova na rekonstrukciji i adaptaciji objekta Doma zdravlja „Nova Varoš“ i Doma zdravlja „Stara Varoš“ u Podgorici[77] 17.04.2019.

[71] Broj: 01-5805/1 od 02.08.2019. godine.
[72] Broj: 101-1560/1-468/1 od 06.07.2017. godine.
[73] Broj; 101-1560/1-970/1 od 05.03.2018. godine.
[74] Broj: 01-3166/1 od 13.05. 2019. godine
[75] Broj: 101-1560/1-8834/1.
[76] Broj: 101-1560/1-1040/1.
[77] Broj: 01-2684/1.

godine, procijenjene vrijednosti 1.000.000€ i Odluku o pokretanju postupka javne nabavke za vršenje stručnog nadzora u toku izvođenja radova na rekonstrukciji i adaptaciji objekta Doma zdravlja „Nova Varoš“ i Doma zdravlja „Stara Varoš“ u Podgorici[78] od 17.04.2019. godine. Prema dokumentaciji koju je dostavila Uprava javnih radova, u periodu vršenja revizije, postupak vrednovanja u navedenim postupcima javnih nabavki je bio u toku.

U izjašnjenju Uprave javnih radova[79], koje je dostavljeno u postupku revizije, navodi se *„da problematika planske dokumentacije koja direktno utiče na efikasnu realizaciju kapitalnog projekta nije u nadležnosti Uprave javnih radova“.*

3. Rekonstrukcija prostora za HLA (Humani Leukocitni Antigeni - Tipizacija tkiva) laboratoriju i HLA tipizaciju u Kliničkom centru Crne Gore

Projekat rekonstrukcije prostora za HLA laboratoriji i tipizaciju predložen je od strane Ministarstva zdravlja 2016. godine i prema podacima Uprave javnih radova, realizacija navedenog projekta je započela 2017. godine. Procijenjena vrijednost investicije u predlogu projekta iznosila je 153.000€ i istim se, između ostalog, navodi: *„Glavni (tehnički) projekat za rekonstrukciju prostora za potrebe HLA laboratorije je pripremljen. Uvođenje HLA laboratorije imalo bi značaj i za populacionu HLA tipizaciju, tj. dijagnostiku drugih oboljenja. Njom bi se mogle pratiti i bolesti koje se endemski javljaju u Crnoj Gori. Oprema za HLA laboratoriju je obezbijeđena preko granta Međunarodne banke za obnovu i razvoj*“.

Klinički centar Crne Gore je dopisom[80] 16. oktobra 2017. godine obavijestio Upravu javnih radova da je *„usled prenamjene prostora bivše transfuzije (predviđena rekonstrukcija prostora za potrebe HLA laboratorije i HLA tipizacije) za potrebe proširenja Urgentnog centra KCCG-a neophodno obustaviti postupak javne nabavke za izvođenje radova na rekonstrukciji prostora HLA(humani leukocitni antigeni –tipizacija tkiva) laboratoriju i HLA tipizaciju".* Na osnovu navedenog dopisa Uprava javnih radova je prekinula dalje aktivnosti na realizaciji projekta.

Uprava javnih radova je iz sredstva budžeta opredijeljenih za realizaciju navedenog projekta utrošila 5.948,81€ za nabavku i ugradnju vertiklanog laboratorijskog parnog sterilizatora za JZU Dom zdravlja Berane.

Odnosno, Uprava javnih radova je donijela Odluku o pokretanju postupka javne nabavke za nabavku i ugradnju opreme za objekat JZU Opšta Bolnica Berane i JZU Doma Zdravlja Berane, ukupne procijenjene vrijednosti 35.100,00€ i to:

- Nabavka i ugradnja medicinske opreme za JZU Opšta Bolnica Berane (Ultrazvučna dijagnostika), procijenjene vrijednosti sa uračunatim PDV-om 19.800,00€;

[78] Broj: 01-2682/1.
[79] DRI broj: 40116/20-042-128/28 od 15.07.2020. godine
[80] Broj: 03/01-20461.

- Nabavka i ugradnja medicinske opreme za JZU Opšta Bolnica Berane (monitor za praćenje pacijenata), procijenjene vrijednosti sa uračunatim PDV-om 4.200,00€
- Nabavka i ugradnja medicinske opreme za JZU Opšta Bolnica Berane (EKG aparat), procijenjene vrijednosti sa uračunatim PDV-om 5.100,00€;
- Nabavka i ugradnja medicinske opreme za JZU Opšta Bolnica Berane (vertikalni laboratorijski parni sterilizator), procijenjene vrijednosti sa uračunatim PDV-om 6.000,00€

U postupku revizije dostavljen je Ugovor o javnoj nabavci[81] od 31.08.2017. godine za nabavku i ugradnju vertikalnog laboratorijskog parnog sterilizatora za JZU Dom zdravlja Berane vrijednosti 5.948,81€, potvrda dobavljača o isporuci u puštanju u rad[82] i potvrda o izvršenoj obuci korisnika[83].

U izjašnjenju Uprave javnih radova[84], koje se odnosi na realizaciju navedenog projekta navodi se da „Uprava javnih radova ne može uticati na opravdan zahtjev korisnika kojim se obustavlja realizacija kapitalnog projekta.

4. Projekat „Izgradnja Klinike za mentalno zdravlje Kliničkog centra Crne Gore“

Projekat „Izgradnja Klinike za mentalno zdravlje Kliničkog centra Crne Gore“, predložen je od strane Ministarstva zdravlja u skladu sa strateškim dokumentima i procijenjena vrijednost projekta utvrđena u iznosu od 2.880.000€.

Postupak izrade tehničke dokumentacije započet je od strane Kliničkog centra Crne Gore 2017. godine. Državni revizor, u postupku revizije nije bio u mogućnosti da utvrdi zašto je postupak izrade tehničke dokumentacije za navedeni projekat, sprovodio korisnik- Ministarstvo zdravlja/Klinički centar Crne Gore, obzirom da su izrada i tehnička kontrola tehničke dokumentacije poslovi u nadležnosti Uprave javnih radova.

U postupku izrade tehničke dokumentacije Klinički centar Crne Gore je 09.06.2017. godine donio Odluku o pokretanju postupka javne nabavke[85] za usluge izrade glavnog projekta za izgradnju Klinike za psihijatriju, Klinike za infektivne bolesti i Klinike za dermatovenerologiju, ukupne procijenjene vrijednosti 200.000€ sa PDV-om.

Saglasno pokrenutom postupku javnih nabavki 28.08.2017. godine potpisan je Ugovor o javnoj nabavci[86] sa projektantom Ing- Invest DOO Danilovgrad, pri čemu je ukupna ugovorena cijena iznosila 197.694,70€, sa uračunatim PDV-om.

[81] Broj: 101-1560/1-1815/1
[82] Broj: 101-1560/1-5464/2 od 21.12.2017. godine.
[83] Broj: 101-1560/1-5464/2 od 21.12.2017. godine.
[84] DRI broj: 40116/20-042-128/28 od 15.07.2020. godine
[85] Broj: 03/01-11251.
[86] Broj: 03/01-16841.

Klinički centar Crne Gore je, za navedeni projekat, okončao postupak javne nabavke za usluge revizije Glavnog projekta Klinike za mentalno zdravlje i 13.11.2017. godine poptpisao Ugovor[87] sa Institutom za razvoj i istraživanja u oblasti zaštite na radu – Podgorica o reviziji tehničke dokumentacije.

Klinički centar je, u postupku revizije dostavio revidovani glavni projekat Klinike za mentalno zdravlje. Prema revidovanom glavnom projektu vrijednost radova na realizaciji projekta „Izgradnja Klinike za mentalno zdravlje Kliničkog centra Crne Gore“, je veća od predlogom utvrđene za 1.943.799,14€ i utvrđena je u iznosu od 4.832.799.14 €.

4.5. Izvještavanje o kapitalnim projektima

Uprava javnih radova o realizaciji kapitalnih projekata je u obavezi da izvještava najmanje kvartalno. Odnosno izvještaj, na propisanom obrascu, dostavlja Vladi Ministarstvu finansija i resornom Ministarstvu[88]. Propisani obrazac Ministarstva finansija sadrži podatke o projektu[89], investitoru[90], realizaciji projekta[91], izvršenju po ekonomskoj klasifikaciji[92], izvorima finansiranja[93].

U periodu obuhvata revizije, odnosno u periodu 2017-2019. godine, Uprava javnih radova izradila je samo dva kvartalna izvještaja i to za drugi i četvrti kvartal 2019. godine, koji su dostavljeni u postupku revizije. Navedeni izvještaji Uprave javnih radova, sadrže podatke o ugovorenim aktivnostima za navedeni kvartal i realizaciji istih. Međutim, kvartalni izvještaji Uprave javnih radova ne sadrže niz informacija iz propisanog obrasca, koje se odnose na realizaciju kapitalnih projekta, kao što su:

- ugovorena vrijednost projekta;
- ugovoreni rok realizacije projekta;
- datum očekivanog završetka finansiranja projekta;
- opis do sada realizovanih aktivnosti;
- iznos potrošenih sredstava do kraja prethodne godine;
- procenat realizacije projekta.

Uprava javnih radova u izvještajima za navedeni period ne navodi probleme u realizaciji projekata.

---

[87] Broj: 03/01-21267/21.
[88] Član 15 Odluke o izradi kapitalnog budžeta („Službeni list Crne Gore“, br.057/10).
[89] Naziv projekta, kod programa, ugovorenu vrijednost projekta i ugovoreni rok realizacije.
[90] Naziv investitora, adresa i kontakt.
[91] Datum početka finansiranja projekta, datum očekivanog završetka finansiranja projekta, opis do sada realizovanih aktivnosti, iznos potrošenih sredstava do kraja prethodne godine, planirana sredstva Zakonom o budžetu za tekuću godinu, realizovani troškovi za izvještajni period tekuće godine, procenat realizacije, opis problema u realizaciji.
[92] Tekući izdaci i kapitalni izdaci.
[93] Opšti prihodi, namjenski prihodi, sopstveni prihodi, donacije, domaći kredit, dnostrani kredit, EU donacije.

Uprava javnih radova je, u periodu 2017-2019. godine, sačinjavala godišnje izvještaje o realizaciji kapitalnog budžeta, koje u skladu sa Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave[94], dostavlja Ministarstvu održivog razvoja i turizma[95]. Uprava javnih radova u periodu 2017-2019. godine nije uz godišnje izvještaje o realizaciji kapitalnog budžeta izrađivala predloge zaključaka, koji bi imali za cilj otklanjanje problema u realizaciji kapitalnog projekata.

5. ZAKLJUČCI

Državni revizor, nakon sprovedenog postupka revizije, utvrdio je da postojeći sistem planiranja i određivanja prioriteta u finansiranju kapitalnih projekata iz oblasti zdravstva nije zasnovan na stvarnim potrebama javnih zdravstvenih ustanova i u najvećoj mjeri nije temeljen na strateškom pristupu u planiranju kapitalnih projekata, što ima poseban značaj imajući u vidu prosječnu starost objekata u kojima su smještene javne zdravstvene ustanove i mali procenat izdvajanja iz kapitalnog budžeta za realizaciju projekata zdravstva u odnosu na iskazane potrebe.

Postojeća strateška dokumenta u oblasti zdravstva ne uzimaju u obzir nabavku medicinske opreme za kojom su javne zdravstvene ustanove, u postupku pripreme predloga projekata iz oblasti zdravstva iskazivale potrebu. Samim tim, u skladu sa važećim pravnim okvirom, nije uspunjen obavezujući osnovni uslov za predlaganje projekata za kapitalni budžet.

Postupkom revizije, utvrđeno je da procjenu vrijednosti predloga kapitalnih projekata ne vrše ovlašćena lica kao i da nije definisan način i postupak utvrđivanja procijenjene vrijednosti predloga kapitalnih projekata od strane javnih zdravstvenih ustanova i Ministarstva zdravlja, koja za pojedine predloge projekata značajno varira.

Revizijom su utvrđeni nedostaci u postupku pripreme i planiranja kapitalnih projekata i ispunjenosti uslova za finansiranje iz kapitalnog budžeta, od strane Ministarstva zdravlja i Ministarstva finansija, koji mogu imati dugoročan negativan uticaj na realizaciju kapitalnih projekata koji su, u skladu sa zakonom o budžetu finansirani u periodu 2018-2020. godine.

Postojeći način realizacije kapitalnih projekata, od strane Uprave javnih radova, ne omogućava sagledavanje ključnih elemenata u realizaciji kapitalnog projekta ko što su: procenat realizacije projekta i datum očekivanog završetka finansiranja projekta. Postojeći sistem izvještavanja Uprave javnih radova je orijentisan na praćenje godišnje planiranih aktivnosti i godišnje planiranog utroška sredstva i stoga postoji opravdan rizik da korisnici izvještaja nemaju potpunu i odgovarajuću informaciju o realizaciji kapitalnih projekata.

[94] "Službeni list Crne Gore", br. 087/18 od 31.12.2018, 002/19 od 11.01.2019, 038/19 od 05.07.2019, 018/20 od 18.03.2020.
[95] Član 51 i 53 Uredbe.

5.1. Sistematski razvoj sektora zdravlja

Sistematski razvoj sektora zdravlja podrazumijeva adekvatno i dugoročno planiranje ulaganja i unapređenje infrastrukture. Ulaganje o objekte zdravlja treba da se temelji na odgovornom planiranju, u skladu sa strateškim opredeljenjima i realnim potrebama javnih zdravstvenih ustanova. Takav pristup zahtijeva inicijalnu analizu potreba i definisanje liste prioriteta, prije nego što se obezbijede novčana sredstva za realizaciju investicije i uspostavi sistem praćenja realizacije i izvještavanja.

Javnim zdravstvenim ustanovama u Crnoj Gori pripada ukupno 168 objekata zdravlja, od kojih su 6 u vlasništvu Glavnog grada - Podgorica[96]. Prosječna starost 141 objekata zdravlja, za koje je bilo moguće utvrditi godinu izgradnje u 2020. godini bila je 47 godina. Ministarstvo zdravlja je, u periodu 2017-2019. godine preložilo 54 projekta iz oblasti zdravstva za kapitalni budžet ukupne procijenjene vrijednosti 98.166.734,76€. U istom periodu Uprava javnih radova je utrošila 1.829.415,55€[97] iz tekućih i kapitalnih izdataka, za finansiranje 8 projekata izgradnje i rekonstrukcije objekata zdravlja[98]. Značajna razlika u potrebama javnih zdravstvenih ustanova za izrgadnjom i rekonstrukcijom objekata zdravlja i nabavkom opreme, iskazana u predlogu projekata Ministarstva zdravlja, i broja finansiranih projekata i utroška sredstava kapitalnog budžeta u periodu 2017-2019. godine rezultat je inherentno neefikasnog sistema pripreme predloga projekata iz oblasti zdravstva za kapitalni budžet u navedenom periodu, u kojem nijedan od predloženih projekata nije zadovoljavao uslove za finansiranje iz kapitalnog budžeta.

Ministarstvo zdravlja u periodu vršenja revizije nije raspolagalo analizom stanja/situacionom ili nekom drugom analizom koja bi omogućila sagledavanje stvarnih potreba javnih zdravstvenih ustanova u dijelu izgradnje i rekonstrukcije objekata. Samim tim, u periodu vršenja revizije nijesu bili stvoreni temeljni uslovi za donošenje planskog dokumenta na osnovu kojeg bi se utvrdila strateška opredeljenja i donosile odluke o investicijama u sektor zdravlja.

---

[96] Ambulanta Gornja Gorica, Ambulanta Donja Gorica, Ambulanta Tološi, Ambulanta Zagorič, Ambulanta Jerevanska i Ambulanta Studentska.

[97] U navedenom periodu iz sredstva Uprave jave javnih radove opredijeljenih za izgradnju i rekonstrukciju objekata zdravlja finansirano je rješavanje stambenih potreba u zdravstvu u iznosu od 400.000€, kupovina objekta od opštine u iznosu od 522.076,55€ i u skladu sa zaključcima Vlade utošeno 1.925.570,53€.

[98] Zavod za transfuziju krvi u Podgorici, Poliklinički sa Urgentnim centrom u Beranama, Rekonstrukcija Internog odjeljenja OB Bijelo Polje, Rekonstrukcija prostora za HLA (Humani Leukocitni Antigeni - Tipizacija tkiva) laboratoriju i HLA tipizaciju u Crnoj Gori - Podgorica, Rekonstrukcija energetskog bloka TS i pomoćnih izvora napajanja Kliničkog Centra Crne Gore, Privođenje namjeni novoizgrađenih djelova objekata Dom zdravlja „Nova Varoš“ i Dom zdravlja „Stara Varoš“ u Podgorici, Klinika za mentalno zdravlje u Podgorici, Izgradnja Urgentnog bloka i rekonstrukcija Kliničkog centra Crne Gore u Podgorici.

Predlozi kapitalnih projekata iz oblasti zdravstva za kapitalni budžet Ministarstva zdravlja, u periodu 2017-2019. godine temeljili su se na postojećim planskim dokumentima, kojima nije prepoznat najveći broj predloga projekata, koje su dostavljale javne zdravstvene ustanove i samim tim nijesu bili ispunjeni osnovni uslovi za njihovo finansiranje iz kapitalnog budžeta. Definisanje liste prioriteta predloga projekata iz oblasti zdravstva za kapitalni budžet, od strane Ministarstva zdravlja u periodu 2017-2019. godine, nije sprovođeno na način kojim je moguće utvrditi jasnu opravdanost finansiranja više rangiranog predloga projekta odnosu na prispjele predloge javnih zdravstvenih ustanova u tekućoj godini.

5.2. Nabavka opreme[99]

Važeća Odluka o izradi kapitalnog budžeta i utvrđivanju i vrednovanju kriterijuma za izbor kapitalnih projekata[100] omogućava nabavku medicinske opreme za potrebe javnih zdravstvenih ustanova čija vrijednost prelazi 200.000€, ukoliko je to predviđeno razvojnom strategijom ili drugim dokumentom Skupštine i/ili Vlade Crne Gore, ukoliko je izrađena procjena efekata kapitalnog budžeta na tekući budžet i izrađena studija opravdanosti ukoliko je procijenjena vrijednost veća od 5.000.000€. U skladu sa Odlukom o izradi kapitalnog budžeta[101] u 2018. i 2017. godini vrijednost opreme je morala prelaziti iznos od 500.000€.

Javne zdravstvene ustanove su, u periodu 2018-2019. godine u predlozima projekata iz oblasti zdravstva za kapitalni budžet, iskazale potrebu za medicnskom opremom ukupne procijenjene vrijednosti **9.408.830,64€.**

Ministarstvo zdravlja u navedenom periodu nije imalo razvojnu strategiju[102] u dijelu nabavke medicinske opreme, niti je nabavka medicinske opreme bila obuhvaćena postojećim razvojnim strategijama. Samim tim, predlozi projekata iz oblasti zdravstva za kapitalni budžet, u dijelu nabavke medicinske opreme nijesu zadovoljavali obavezni osnovni uslov (kriterijum) za predlaganje projekata za kapitalni budžet.

[99] Navodi u tački 5.2. koji se odnose na nabavku medicinske opreme nijesu bili opredjeljujući prilikom izražavanja ocjene i preporuka koje se odnose na Ministarstvo zdravlja, obzirom da je u fokusu predmetne revizije bilo upravljanje projektima izgradnje i rekonstrukcije objekata zdravlja.

[100] "Službeni list Crne Gore", br. 057/18 od 10.08.2018.

[101] „Službeni list Crne Gore“, br.057/10 od 01.10.2010. godine.

[102] Razvojana strategija je **osnovni uslov** za predlaganje projekta za kapitalni budžet – čl. 4 Odluke o izradi kapitalnog budžeta i utvrđivanju i vrednovanju kreiterijuma za izbor kapitalnih projekata

Tabela 6: Predlozi javnih zdravstvenih ustanova za nabavku medicinske opreme za kapitalni budžet, u periodu 2018-2019. godine

Godina	Javna zdravstvena ustanova	Oprema	Procijenjena vrijednost (€)
2018	Opšta bolnica Bar	CT aparat	340.000,00
		Operacioni sto i oprema za ortopediju	120.000,00
		Aparat za anesteziju -2 komada	75.000,00
	Opšta bolnica Berane	Aparati i oprema	120.000,00
	Zavod za transfuziju krvi	Vozila za prikupljanje krvi na terenu sa opremom	240.000,00
		Vozila sa temo-kingom za prevoz jedinica krvi/komponenata krvi- 3 komada	100.000,00
		Aparat za nesteziju - 3 komada	110.000,00
2019	Opšta bolnica Bar	Oprema za ortopediju	120.000,00
		Endoskopski stub sa pratećom opremom	200.000,00
		Stub za laparaskopsku hirurgiju	120.000,00
		Multifunkcionalni operacioni stolovi - 2 komada	100.000,00
		Operacione lampe -3 komada	55.000,00
		Oprema za urologiju	35.000,00
		Multislajsni CT skener	350.000,00
		Magnetna rezonanca	700.000,00
		Oprema za UZ dijagnostiku- 4 aparata	180.000,00
		Oprema za prijemni ambulantni blok sa dnevnom bolnicom	50.000,00
	Opšta bolnica Berane	Valjak za peglanje veša	25.874,64
		Kombinovana mašina za pranje veša	15.000,00
		Špalt lampa	15.000,00
		Optička koherentna tomografija	15.000,00

		Kompjuterizovano vidno polje	18.000,00
		Ultrazvuk oka	15.000,00
		Ultrazvuk	40.000,00
		Pacijent monitor - 2 komada	10.000,00
		Defibrilator	4.600,00
		Pacijent monitor- 1 komad	5.000,00
		Defibrilator	4.600,00
		Fotolampe- 2 komada	2.000,00
		Vakum extraktor	10.000,00
	Opšta bolnica Nikšić	Uređaj za digitalizaciju u RTG službi	44.940,00
		Centralni monitoring sa 7 pacijent monitora	48.000,00
		Holter krvnog pritiska	4.000,00
		Pacijent monitori-3 komada	14.450,00
		Softver za holtere EKG	7.490,00
		EKG aparati šestokanalni 10 komada	12.360,00
		FESS Funkcionalna endoskopska sinusoskopija	21.074,00
		Frižider za čuvanje reagenasa	3.963,00
		Sterilizator	4.000,00
		Ljepilica za autoklav	4.479,00
	Klinički centar Crne Gore	Oprema za centar za sterilizaciju Operacionog bloka	550.000,00
		CT skener	400.000,00
		Uređaj za magnetnu rezonancu	1.400.000,00
		Linerani akcelerator	2.500.000,00
		Oprema za centar za sudsku medicinu	295.000,00
	Zavod za hitnu medicinsku pomoć	10 reanimobila sa pogonom na sva četiri točka	500.000,00
	Zavod za transfuziju krvi	Vozilo za transport mobilne ekipe 8+1 - 1 komad	24.000,00

	Vozilo za termo-kingom za prevoz jedinica krvi/komponenta krvi - 3 komada	100.000,00
	Vozilo za prikupljanje krvi na terenu sa opremom- 1 komad	240.000,00
	Putničko vozilo za vaspitno-motivacioni rad na terenu - 1 komad	24.000,00
	Putničko vozilo za potrebe administrativne službe	16.000,00
	UKUPNO:	**9.408.830,64**

5.3. Procijenjena vrijednost projekata

Prilikom izrade predloga projekata iz obasti zdravstva za kapitalni budžet javne zdravstvene ustanove utvrđuju procijenjenu vrijednost investicije. Postupkom revizije je utvrđeno da je samo za manji projekata dostavljen predmjer i predračun radova na adaptaciji objekata, izrađen od ovlašćenog lica.

Prilikom utvrđivanja procijenjene vrijednosti izgradnje objekata zdravstva državni revizor je utvrdio značajna odstupanja u procijenjenoj vrijednosti predloga projekata od strane javnih zdravstvenih ustanova i Ministarstva zdravlja, kada su u pitanju realizacija istih kapitalnih projekata. Odnosno, procijenjena vrijednost izgradnje pojedinih objekata zdravstva značajno se mijenjala u periodu 2017-2019. godine.

Revizijom je najveće odstupanje u procijenjenoj vrijednost utvrđeno za projekte:

- „Klinika za infektivne bolesti i Klinika za dermatovenerologiju KCCG“, za koje je od strane Ministarstva zdravlja u 2018. godni određen iznos od 4,4 mil. €, a 2019. godine 8,2 mil. (3,8 mil. € više);
- „Izgradnja Opšte bolnice Pljevlja sa pratećim sadržajem“, za koju je procijenjena vrijednost u 2017. godini od strane Ministarstva zdravlja utvrđena u iznosu 2,9 mil. €, a 2019. godine 6,1 mil. eura (3,2 mil. € više).

Tabela 7. Procijenjena vrijednost predloga projekata iz oblasti zdravstva

Naziv projekta	Procijenjena vrijednost investicije u milionima eura					
	2017		2018		2019	
	JZU	MZ	JZU	MZ	JZU	MZ
Izgradnja zdravstvenog objekta City kvart			8,7	8,7	10	10
Izgradnja Opšte bolnice Pljevlja sa pratećim sadržajem		2,9		2,9		6,1
Klinika za mentalno zdravlje KCCG		3,6		2,8	5,6	5,6
Klinika za infektivne bolesti i Klinika za dermatovenerologiju KCCG		5,6	Zbirno procijenjeni 7,2	4,4		8,2

Ministarstvo zdravlja, u postupku vršenja revizije nije dostavilo dokumentaciju na osnovu koje je moguće utvrditi opravdanost izmjena u procijenjenoj vrijednosti projekata, niti je iste dostavljalo Ministarstvu finansija u postupku predloga projekata za finansiranje iz kapitalnog budžeta.

6. OCJENE I PREPORUKE

Na bazi sprovedene revizije, utvrđenog činjeničnog stanja i izjašnjenja subjekata revizije[103], a u skladu sa čl. 44 Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji i čl. 45 Poslovnika Državne revizorske institucije, nadležni Kolegijum DRI u sastavu: dr Branislav Radulović (rukovodilac Kolegijuma) i g. Nikola N. Kovačević (član Kolegijuma), na sjednici Kolegijuma DRI održanoj 28.07.2020. godine usvojio je:

KONAČNI IZVJEŠTAJ

o reviziji uspjeha

Efikasnost upravljanja projektima izgradnje i rekonstrukcije objekata zdravlja

Državna revizorska institucije je, nakon sprovedenog postupka revizije utvrdila da postojeći *sistem planiranja, realizacije i izvještavanja kapitalnih projekata - izgradnje i rekonstrukcije objekata zdravlja* **nije efikasan**. Odnosno, da:

- **Ministarstvo zdravlja** ne sprovodi u dovoljnoj mjeri efikasno postupak pripreme predloga projekata iz oblasti zdravstva za kapitalni budžet, naročito u dijelu: sagledavanja stvarnih potreba javnih zdravstvenih ustanova, stvaranja neophodnih uslova uslova za postupak predlaganja kapitalnih projekata i podnošenja predloga kapitalnih projekata u skladu sa obavezama utvrđenim postojećim pravnim okvirom.

- **Komisija za ocjenjivanje projekata** u 2019. godini nije sprovodila postupak vrednovanja predloga kapitalnih projekata u skladu sa uslovima koji su utvrđeni Odlukom o izradi kapitalnog budžeta i utvrđivanju i vrednovanju kriterijuma za izbor kapitalnih projekata[104], na osnovu potpune i vjerodostojne dokumentacije.

- **Ministarstvo finansija** u periodu 2017-2019. godine nije u potpunosti sprovodilo postupak izrade kapitalnog budžeta, u dijelu obezbjeđivanja ispunjenosti osnovnih i dopunskih uslova (kriterijuma) za predlaganje projekata za kapitalni budžet propisanih važećim Odlukama[105], odnosno vršenju nadzora (budžetski inspektor) nad sprovođenjem istih[106].

---

[103] Izjašnjenje Ministarstva zdravlja br. 4-427/20-78/2 od 23.07.2020. godine; Izjašnjenje Ministarstva finansija br. 03-136 od 20.07.2020. godine i Izjašnjenje Uprave javnih radova br. 01-035/20-5420/1 od 10.07.2020. godine.

[104] "Službeni list Crne Gore", br.057/18 od 10.08.2018. godine.

[105] Odluka o izradi kapitalnog budžeta i utvrđivanju i vrednovanju kriterijuma za izbor kapitalnih projekata ("Sl. list CG", br.05/18) i Odluka o izradi kapitalnog budžeta ("Sl. list CG", br. 057/10).

[106] Čl. 77 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti ("Sl. list CG", br. 020/14, 056/14, 070/17, 004/18, 055/18).

- **Uprava javnih radova** nije u dovoljnoj mjeri efikasna u dijelu izvještavanja, dok su u dijelu realizacije kapitalnih projekata potrebna dodatna poboljšanja.

Na osnovu iznesenih **nalaza i zaključaka**, vrhovna državna revizija (DRI) je izradila preporuke čija će realizacija doprinijeti uspješnijem upravljanju projektima izgradnje i rekonstrukcije objekata zdravlja.

P R E P O R U K E

Ministarstvo zdravlja treba da:

1. Obezbijedi sistematski pristup u postupku pripreme predloga projekata iz oblasti zdravstva za kapitalni budžet, na način da izradi analizu stanja na osnovu koje je moguće sagledati stvarne potrebe javnih zdravstvenih ustanova, u dijelu izgradnje i rekonstrukcije objekata zdravlja i utvrdi prioritete u finansiranju u skladu sa strateškim opredjeljenjima;

2. Stvori neophodne uslove za predlaganje projekata iz oblasti zdravstva za kapitalni budžet, na način da isti ispunjavaju uslove utvrđene važećim pravnim aktima i dostavlja Ministarstvu finansija predloge projekata sa pratećom dokumentacijom, na osnovu koje je moguće utvrditi ispunjenost navedenih uslova.

3. U predlogu projekata navede procijenjenu vrijednost radova na izgradnji i rekonstrukciji objekata zdravlja na osnovu ocjene ovlašćenog lica.

Komisija za ocjenjivanje projekata[107] treba da:

1. Obezbijedi da predlozi sa liste prioritetnih kapitalnih projekata:
   - ispunjavaju uslove za predlaganje kapitalnih projekata za kapitalni budžet;
   - sadrže potpunu i vjerodostojnu dokumentaciju, na osnovu koje komisija za ocjenu projekata može izvršiti vrednovanje u skladu sa kriterijumima za vrednovanje predloženih projekata.

Ministarstvo finansija treba da:

1. Utvrdi propise i mehanizme na osnovu kojih će vršiti kontinuiran i efikasan nadzor nad radom Komisije za ocjenu projekata, koji u cjelosti mora biti usklađen sa važećim pravnim aktima, naročito u dijelu ispunjenosti kriterijuma za vrednovanje predloženih projekata i vrednovanja istih.

2. Sprovodi postupak izrade kapitalnog budžeta u potpunosti usklađen sa važećom Odlukom o izradi kapitalnog budžeta i utvrđivanju i vrednovanju kriterijuma za izbor kapitalnih projekata.[108]

Uprava javnih radova treba da:

1. Vrši poslove iz svoje nadležnosti utvrđene Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave[109], a koji se odnose na poslove izrade i kontrole tehničke dokumentacije (sprovođenje postupaka javnih nabavki) za potrebe organa i subjekata javnog sektora koji ne raspolažu kapacitetima za vršenje istih, na njihov zahtjev;

2. Sredstva za realizaciju kapitalnog projekta, oprijedjeljena Zakonom o budžetu, koristi za potrebe realizacije konkretnog projekta, za koje su sredstva opredijeljena;

3. Dostavlja Ministarstvu finansija blagovremene i potpune izvještaje o realizaciji kapitalnih projekata, prema utvrđenim rokovim i u skladu sa Odlukom o izradi kapitalnog budžeta i utvrđivanju i vrednovanju kriterijuma za izbor kapitalnih projekata.[110]

---

[107] Komisiju za ocjenjivanje projekata, u skladu sa Odlukom o izradi kapitalnog budžeta i utvrđivanju i vrednovanju kriterijuma za izbor kapitalnih projekata („Službeni list Crne Gore“, br. 057/18 od 10.08.2018. godine), čini sedam članova- dva predstavnika Ministarstva finansija, po drva predstavnika organa državne uprave koji je nadležan za poslove održivog razvoja i turizma i organa državne uprave koji je nadležan za poslove saobraćaja i pomorstva, jedan predstavnik kabineta Predsjednika Vlade Crne Gore.

[108] „Sl. list CG“, br. 057/18.

[109] Član 42 ("Sl. list CG", br. 087/18, 002/19, 038/19, 018/20).

[110] Član 19 (“Sl. list CG”, br.057/18).

Nadležni Kolegijum DRI utvrdio je da karakter nalaza u predmetnoj revizije nalaže da:

- subjekti revizije, u roku od 30 dana, dostave Državnoj revizorskoj instituciji **plan aktivnosti za realizaciju preporuka** koji sadrži mjere, nosioce aktivnosti i rokove.

- **subjekti revizije**, u skladu sa čl. 15 Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji, u roku od 6 mjeseci od dana prijema konačnog Izvještaja o reviziji **izvijeste DRI o preduzetim radnjama po izrađenim i dostavljenim preporukama.**

- se Konačan izvještaj o reviziji dostavi skupštinskom **Odboru za zdravstvo, rad i socijalno staranje.**

Podgorica, 28.07.2020. godine

Rukovodilac Kolegijuma DRI

dr Branislav Radulović
Senator DRI

Dodatak 1: Realizacija investicija u sektor zdravlja planiranih Master planom ulaganja u infrastrukturu u sektorima obrazovanja, zdravlja, kulture, sporta i državne uprave za period 2011-2020. godine

Investicije u zdravstvo planirane „Master planom ulaganja u infrastrukturu u sektorima obrazovanja, zdravlja, kulture, sporta i državne uprave za period 2011-2020. godine					**Podaci Ministarstva zdravlja i Uprave javnih radova**		
Početak realizacije	Naziv objekta	Vrsta planiranih radova	Opština	Procijenjena vrijednost Investicije	Godina početka realizacije projekta	Godina završetka realizacije projekta	Vrijednost izvedenih radova
2011	Zavod za transfuziju	Izgradnja	Podgorica	2.200.000,00 €	2013	2015	2.480.824,52
	Dom zdravlja	Rekonstrukcija	Bijelo Polje	2.680.000,00 €	2010	2012	3.164.205,31
	Interno odjeljenje Opšte bolnice	Izgradnja	Nikšić	1.250.000,00 €	2010	2011	1.122.297,68
	PET SCAN centar KCCG	Izgradnja	Podgorica	2.832.000,00 €	Projekat nije realizovan		
	Opšta bolnica	Adaptacija	Pljevlja	800.000,00 €	2011	2012	252.680,37
	Poliklinički centar	Izgradnja	Berane	2.017.121,80 €	2013	2016	2.097.399,55
	Opšta bolnica	Adaptacija	Bijelo Polje	257.000,00 €	2012	2013	554.906,59
	Specijalna bolnica Brezovik	Adaptacija	Nikšić	286.000,00 €	2012	2014	487.585,95
	KCCG	Adaptacija	Podgorica	2.427.000,00 €	2013	2017	2.745.319,56
	Agencija za ljekove i medicinska sredstva	Izgradnja	Podgorica	3.000.000,00 €	2009	2011	963.488,37
	Institut za javno zdravlje	Opremanje	Podgorica	300.000,00 €	2007	2011	3.625.758,80
	Domovi zdravlja	Rekonstrukcija	Podgorica	1.550.000,00 €	2020	U toku	
2012	Klinika za psihijatriju KCCG	Izgradnja	Podgorica	2.254.000,00 €	Izrada planske dokumentacije je u toku		
	Klinika za infektivne bolesti i dermatovenerologiju KCCG	Izgradnja	Podgorica	4.635.000,00 €	Izrada planske dokumentacije je u toku		
	Specijana bolnica Risan	Adaptacija	Kotor	246.000,00 €	Izrada planske dokumentacije je u toku		
2014	Klinika za neurologiju KCCG	Izgradnja	Podgorica	3.000.000,00 €	Izrada planske dokumentacije je u toku		
	Klinika za ginekologiju KCCG	Izgradnja	Podgorica	2.800.000,00 €	Projekat nije realizovan		
2015	Kabinet za rentgen dijagnostiku Doma zdravlja	Izgradnja	Plav	250.000,00 €	Projekat nije realizovan		
2017	Druga faza KCCG- Anex G	Izgradnja	Podgorica	13.800.000,00 €	Nijesu riješeni imovinsko-pravni odnosi		
	Ukupno:			**46.584.121,80 €**	Ukupno:		**17.494.466,70€**

Dodatak 2: Predlozi projekata iz oblasti zdravstva javnih zdravstvenih ustanova u 2018. godini i ispunjenost kriterijuma i uslova za kandidovanje kapitalnih projekata utvrđenih Odlukom o izradi kapitalnog budžeta[111]

R/B	Naziv zdravstvene ustanove	Prostor 200m2 ili više	Troškovi kupovine zemljišta, izgradnje objekta ili nabavke opreme prelaze 500.000 eura	Troškovi održavanja objekta iznose više od 300.000 eura	Više manjih projekata predstavljaju cjelinu i njihova zajednička realizacija zadovoljava jedan od prethodnih kriterijuma	Predviđen razvojnom strategijom	Izrađena i usvojena planska dokumentacija	Izrađena procjena efekata na budžet	Izrađena studija opravdanosti i cost benefit analiza za projekte čija je procijenjena vrijednost veća od 5 miliona eura
1	DZ Cetinje								
	Izrada lifta namijenjena licima sa posebnim potrebama		ne		ne	ne		ne	
	Izrada toaleta namijenjena licima sa posebnim potrebama	ne može se utvrditi	ne			ne		ne	
	Izgradnja objekta u seoskoj ambulanti Njeguši sa opremom	ne može se utvrditi	ne			ne	ne može se utvrditi	ne	
	Izgradnja objekta u seoskoj ambulanti Čevo sa opremom	ne može se utvrditi	ne			ne	ne može se utvrditi	ne	
	Limarsko pokrivački radovi na povezivanju spratnog prostora		ne			ne		ne	
2	DZ Herceg Novi								
	Sanacija dijela terena Doma zdravlja		ne			ne		ne	
3	DZ Nikšić								
	Dječiji dispanzer JZU Dom zdravlja Nikšić	da	ne			ne		ne	
4	DZ Plav								
	Radiološko odjeljenje	da	ne			ne	da	Ne	
5	DZ Podgorica								

[111] „Službeni list Crne Gore“, br.057/10 od 01.10.2010

	Objekat zdravstvene zaštite	da	da		ne	nije dostavljena	ne	ne
	Nadogradnja objekta Doma zdravlja Blok 5 u Podgorici	da	da		ne	nije dostavljena	ne	
	Nadogradnja objekta Doma zdravlja Konik u Podgorici	da	da		ne	nije dostavljena	ne	
6	OB Bar							
	Adaptacija i proširenje prijemno urgentnog bloka	da	ne	da	ne	ne može se utvrditi	ne	
	Nabavka opreme		da		ne		ne	
7	OB Berane							
	Izgradnja objekta za potrebe RO Službe	da	ne	da	ne	nije dostavljena	ne	
	Rekonstrukcija starog objekta	da	ne		ne	ne može se utvrditi	ne	
	Rušenje objekta i izrada parkinga	da	ne		ne	ne može se utvrditi	ne	
	Nabavka opreme		ne		ne		ne	
	Heliodrom		ne		ne		ne	
8	OB Bijelo Polje - Interno odjeljenje							
	Izgradnja novog Internog odjeljenja	da	da		ne	da	ne	
9	OB Cetinje							
	Rekonstrukcija i prenamjena stare dječije bolnice	Ne može se utvrditi	da		ne	da	ne	
10	OB Kotor							
	Izgradnja- dogradnja nove bolnice	da	ne može se utvrditi		ne	ne može se utvrditi	ne	
11	SB Brezovik							

	Laboratorijska služba	ne može se utvrditi	ne	da	ne	ne može se utvrditi	ne	
	Bolnička apoteka	ne može se utvrditi	ne		ne		ne	
12	SB Dobrota							
	Objekat 2	ne može se utvrditi	ne	ne	ne	ne može se utvrditi	ne	
	Objekat 10	ne može se utvrditi	ne		ne	ne može se utvrditi	ne	
13	Klinički centar Crne Gore							
	Klinika za infektivne i kožne bolesti	da	ne može se utvrditi		da	nije dostavljena	ne	ne može se utvrditi
	Klinika za mentalno zdravlje	da	ne može se utvrditi		da	nije dostavljena	ne	ne može se utvrditi
14	Zavod za transfuziju krvi							
	Zajednički objekat JZU Zavod za transfuziju krvi Crne Gore i Opšte bolnice Kotor	da	ne	da	ne	ne može se utvrditi	ne	
	Nabavka jednog vozila za prikupljanje krvi		ne		ne		ne	
	Nabavka 3 vozila za prevoz jedinica krvi		ne		ne		ne	

Dodatak 3: Predlozi projekata iz oblasti zdravstva javnih zdravstvenih ustanova u 2019. godini i ispunjenost osnovnih i dopunskih uslova za predlaganje projekata utvrđenih Odlukom o izradi kapitalnog budžeta i utvrđivanju i vrednovanju kriterijuma za izbor kapitalnih projekata[112]

R/B	Zdravstvena ustanova	Prostor 200m2 ili više	Troškovi kupovine zemljišta, izgradnje objekta ili nabavke opreme prelaze 200.000 eura	Troškovi održavanja objekta iznose više od 300.000 eura	Više manjih projekata predstavljaju cjelinu i njihova zajednička realizacija zadovoljava jedan od prethodnih kriterijuma	Predviđen razvojnom strategijom	Izrađena i usvojena planska dokumentacija	Izrađena procjena efekata na budžet	Izrađena studija opravdanosti i cost benefit analiza za projekte čija je procijenjena vrijednost veća od 5 miliona eura
1	DZ Nikšić								
	Rekonstrukcija zgrade Dječijeg dispanzera	da	ne			ne		ne	
2	DZ Plav								
	Radiološko odjeljenje	da	da			ne	da	ne	
3	DZ Podgorica								
	Adaptacija i privođenje namjeni spratnog dijela zdravstvenog objekta "Stara Varoš"	započet projekat				da			
	Adaptacija i privođenje namjeni spratnog dijela zdravstvenog objekta "Nova Varoš"	započet projekat				da			
	Kupovina poslovnog prostora		da			ne		ne	
	Nadogradnja zdravstvenog objekta "Blok V"	nije moguće utvrditi	da			ne	ne	ne	
	Nadogradnja zdravstvenog objekta "Konik"				nema podataka o projektu				
	Izgradnja zdravstvenog objekta "City kvart"	da	nije moguće utvrditi			ne	nije dostavljena	ne	

[112] „Službeni list Crne Gore“, br.057/18 od 10.08.2018

	Rekonstrukcija i nadogradnja postojeće ambulante "Tološi"			nema podataka o projektu		
	Rekonstrukcija i nadogradnja postojeće ambulante "Zagorič"			nema podataka o projektu		
4	OB Bar					
	Renoviranje mrtvačnice i i izrada prostora patohistološke laboratorije sa obdukcionom salom	da	da	ne	ne može se utvrditi	ne
	Proširenje i adaptacija prijemne ambulante u prijemno urgentni blok sa dnevnom bolnicom	ne	da	ne		ne
	Nabavka medicinske opreme u cilju zamjene postojeće i proširenja liste usluga koje bolnica prima		da	ne		ne
	Kontinuirano sandbijevanje električnom energijom neophodnom za pružanje urgentne medicinske pomoći i zdravstvene zaštite u vanrednim situacijama - nabavka agregata		ne	ne		ne
	Uređenje parkinga i postavljanje nadstrešnice nad parkingom	da	da	ne		ne
5	OB Berane					
	Nabavka opreme		ne	ne		ne
6	OB Bijelo Polje					
	Interno odjeljenje	da	ne može se utvrditi	ne	nije dostavljena	ne
	Adaptacija odjeljenja psihijatrije	ne može se utvrditi	ne	ne	ne može se utvrditi	ne
7	OB Kotor					
	Izgradnja infektivnog odsjeka	da	ne	ne	nije dostavljena	ne
	Adaptacija montažnog objekta u kojem je smještena Jedinica za transfuziju krvi Zavoda za transfuziologiju i bolnička apoteka	ne može se utvrditi	ne može se utvrditi	ne	ne može se utvrditi	ne
	Izgradnja montažnog objekta za smještaj medicinske arhive i sale za sastanke	ne može se utvrditi	ne može se utvrditi	ne	ne može se utvrditi	ne
	Adaptacija montažnog prostora za hemodijalizu	ne može se utvrditi	ne može se utvrditi	ne	ne može se utvrditi	ne

8	OB Nikšić							
	Nabavka opreme		ne		ne		ne	
9	SB Dobrota							
	Adaptacija paviljona 7	ne može se utvrditi	ne	da	ne	nije dostavljena		
	Projekat adaptacije-dogradnje potkrovlja na objektu za radno okupacionu terapiju	ne	ne		ne	ne može se utvrditi	ne	
	Adaptacija mokrih cvorova		ne				ne	
10	SB Risan							
	Adaptacija i rekonstrukcija dijela bolnice južnog krila u prizemlju, prilaznih saobraćajnica i parkinga sa instalacijama	ne može se utvrditi	da		ne	nije dostavljena	ne	
11	Klinički centar Crne Gore							
	Izrada nove zgrade administrativne službe Kliničkog centra	ne može se utvrditi	da		ne	nije dostavljena	ne	
	Izgradnja klinike za psihijatriju sa opremom i namještajem	ne može se utvrditi	da		da	nije dostavljena	ne	ne
	Izgradnja aneksa glavnog objekta Kliničkog centra - Urgentni blok	da	da		ne	ne može se utvrditi	ne	ne
	Izgradnja operacione sale na klinici za ortopediju	ne može se utvrditi	da		ne		ne	
	Izrada Centra za hematologiju-izrada idejnog i glavnog projekta		ne		ne		ne	
	Zamjena vodovodno-kanalizacionih vertikala glavne zgrade KC-10 vertikala		da		ne		ne	
	Oprema za Centar za sterilizaciju		da		ne		ne	
	CT skener		da		ne		ne	
	Uređaj za magnetnu rezonancu		da		ne		ne	
	Linearni akcelerator		da		ne		ne	
	Oprema za Centar za sudsku medicinu		da		ne		ne	
	Rekonstrukcija operacionog bloka KC	ne može se utvrditi	da		ne		ne	
	Rekonstrukcija operacionog bloka Instituta za bolesti djece	ne može se utvrditi	Da		ne		Ne	

12	Zavod za hitnu medicinsku pomoć					
	Nabavka 10 reanimobila sa pogonom na sva četiri točka		ne	ne		ne
	Izgradnja zgrade Zavoda za HMP	ne može se utvrditi	ne može se utvrditi	ne	ne može se utvrditi	ne
	Izgradnja novih objekata za organizacione jedinice Rožaja, Plava, Mojkovca i Cetinja	ne može se utvrditi	ne može se utvrditi	ne	ne može se utvrditi	ne
13	Zavod za transfuziju krvi					
	Izgradnja objekta OD Zavoda Kotor	da	da	ne	ne može se utvrditi	ne
	Nabavka vozila		da	ne		ne

Dodatak 4: Liste predloga projekata iz oblasti zdravstva Ministarstva zdravlja u periodu 2017-2019. godine

Broj	Godina	Naziv projekta	Procijenjena vrijednost	Prioritet
1		Izgradnja Opšte bolnice u Pljevljima	6.180.000,00€	1
2		Regionalni zdravstveni zdravstveni centar za primorske opštine ((Herceg Novi, Kotor, Tivat i Budva)	8.240.000,00€	2
3		Privođenje namjeni novoizgrađenih djelova objekata Dom zdravlja "Nova Varoš" i Doma zdravlja "Stara Varoš" u Podorici	889.350,00 €	17
4		Izgradnja zdravstvenog objekta u City kvartu-Delta	10.000.000,00 €	3
5		Izgradnja objekta Radiološkog odjeljenja Doma zdravlja Plav	287.589,24 €	15
6		Proširenje i adaptacija prijemne ambulante u prijemno urgentnom bloku Opšte bolnice Bar	205.000,00 €	7
7		Renoviranje mrtvačnice i izrada prostora patohistološke laboratorije sa obdukcionom salom-OB Bar	307.500,00 €	8
8		Uređenje parkinga i postavljanje nadstrešnice nad parkingom-OB Bar	256.250,00 €	18
9		Izgradnja novog objekta Internog odjeljenja Opšte bolnice Bijelo Polje	2.980.000,00 €	9
10	2019	Izgradnja Klinike za psihijatriju KCCG sa opremom i namještajem	5.669.380,15 €	6
11		Izgradnja objekta Klinike za infektivne bolesti i Klinike za dermatovenerologiju KCCG	8.280.787,79 €	5
12		Izgradnja aneksa Glavnog objekta KCCG - urgentni blok	15.300.000,00 €	4
13		Izgradnja Centra za hematologiju-izrada idejnog i glavnog projekta - KCCG	50.000,00 €	13
14		Izgradnja operacione sale na Klinici za ortopediju i traumatologiju -KCCG	256.250,00 €	11
15		Rekonstrukcija operacionog bloka KCCG i IBD	871.250,00 €	10
16		Zamjena vodovodno-kanalizacionih vertikala glavne zgrade KCCG	512.500,00 €	14
17		Kompletna sanacija i adaptacija objekta Specijalne bolnice Dobrota za sudske pacijente	105.352,00 €	12
18		Adaptacija i rekonstrukcija dijela bolnice južnog krila u prizemlju, prilaznih saobraćajnica i parkinga sa instalacijama SB Risan	901.305,72 €	16
19		Nabavka vozila za potrebe Zavoda za transfuziju krvi	404.000,00 €	19
20		Nabavka sanitetskih vozila Zavoda za hitnu medicinsku pomoć	500.000,00 €	20
		Ukupno 2019:	**47.776,90€**	

Broj	Godina	Naziv projekta	Procijenjena vrijednost	Prioritet
1	2018	Rekonstrukcija energetskog bloka-trafostanice i pomoćnih izvora napajanja Kliničkog centra Crne Gore	377.000,00 €	1
2		Korišćenje obnovljivih izvora energije u snabdijevanju električnom energijom, pripremi tople sanitarne vode i hlađenju Kliničkog centra Crne Gore	1.090.000,00 €	23
3		Tretiranje otpadnih medicinskih voda u Kliničkom centru Crne Gore	1.548.000,00 €	24
4		Privođenje namjeni novoizgrađenih djelova objekata Dom zdravlja „Nova Varoš“ i Dom zdravlja „Stara Varoš“ u Podgorici	889.350,00 €	2
5		Nadogradnja objekata Doma zdravlja "Blok V" u Podgorici	883.350,00 €	18
6		Nadogradnja objekata Dom zdravlja "Konik" u Podgorici	936.000,00 €	19
7		Izgradnja objekta zdravstvene zaštite Doma zdravlja Podgorica (DUP "Radoje Dakic")	8.764.340,00 €	21
8		Izgradnja nove zgrade Opšte bolnice Pljevlja	2.955.000,00 €	16
9		Izgradnja objekta Klinike za mentalno zdravlje KCCG	2.880.000,00 €	4
10		Izgradnja objekta Klinike za infektivne bolesti i Klinike za dermatovenerologiju KCCG	4.480.000,00 €	3
11		Izgradnja objekta Radiološkog odjeljenja Doma zdravlja Plav	271.664,93 €	12
12		Novogradnja/dogradnja Rendgen službe u sklopu objekta Opšte bolnice Berane	153.000,00 €	7
13		Adaptacija i rekonstrukcija objekta za mikrobiologiju i epidemiologiju u sklopu kompleksa Opšte bolnice Berane	143.000,00 €	6
14		Proširenje i adaptacija prijemne ambulante u prijemno urgentnom bloku Opšte bolnice Bar	205.000,00 €	10
15		Rekonstrukcija dječijeg dispanzera Doma zdravlja Nikšić	180.000,00 €	15
16		Izgradnja novog objekta Internog odjeljenja Opšte bolnice Bijelo Polje	3.060.000,00 €	14
17		Dogradnja prostora Specijalne bolnice Brezovik za smještanje Laboratorijske službe i bolničke apoteke	561.000,00 €	17
18		Rekonstrukcija i prenamjena stare Dječije bolnice Opšte bolnice Cetinje	1.836.000,00 €	22
19		Kompletna sanacija i adaptacija objekta Specijalne bolnice Dobrota za sudske pacijente	128.000,00 €	8
20		Dogradnja potkrovlja na objektu za radnu terapiju Specijalne bolnice Dobrota	114.500,00 €	9
21		Izgradnja objekta za potrebe Organizacionog dijela Zavoda za tranfuziju krvi u Kotoru	255.000,00 €	13
22		Nabavka vozila za potrebe Zavoda za transfuziju krvi	340.000,00 €	11
23		Sanacija klizišta ispred objekta Doma zdravlja Herceg Novi	98.000,00 €	5
24		Prilagođavanje objekta Doma zdravlja Cetinje licima sa smanjenom pokretljivošću	133.000,00 €	20
		Ukupno 2018:	**32.281.204,93 €**	

Broj	Godina	Naziv projekta	Procijenjena vrijednost
1	2017	Rekonstrukcija energetskog bloka-trafostanice i pomoćnih izvora napajanja Kliničkog centra Crne Gore	377.000,00 €
2		Korišćenje obnovljivih izvora energije u snabdijevanju električnom energijom, pripremi tople sanitarne vode i hlađenju Kliničkog centra Crne Gore	1.090.000,00 €
3		Tretiranje otpadnih medicinskih voda u Kliničkom centru Crne Gore	1.548.000,00 €
4		Privođenje namjeni novoizgrađenih djelova objekata Dom zdravlja „Nova Varoš“ i Dom zdravlja „Stara Varoš“ u Podgorici	889.350,00 €
5		Nadogradnja objekata Doma zdravlja "Blok V" i Dom zdravlja "Konik" u Podgorici	1.613.000,00 €
6		Izgradnja Opšte bolnice Pljevlja sa pratećim sadržajem	2.900.000,00 €
7		Klinika za psihijatriju KCCG	3.600.000,00 €
8		Klinika za infektivne bolesti i Klinika za dermatovenerologiju KCCG	5.600.000,00 €
9		Adaptacija kupatila i toaleta sa zamjenom verrtikalne vodovodne i kanalizacione instalacije u centralnom objektu Kliničkog centra	220.000,00 €
10		Izgradnja objekta Radiološkog odjeljenja Doma zdravlja Plav	271.664,93 €
		Ukupno 2017:	**18.109.014,93**

Dodatak 5. Objekti zdravlja i godina izgradnje objekta

Zdravstvena ustanova	Objekat	Godina izgradnje
DZ Andrijevica	Dom zdravlja Andrijevica	1978.godine
DZ Bar	Dom zdravlja Bar	1979.godine
	Dom Zdravlja Sutomore	1986.godine
	Dom zdravlja Virpazar	1979.godine
	Dom zdravlja Ostros	1986.godine
	Ambulanta Livari	1986.godine
DZ Berane	Dom Zdravlja Berane	1998.godine
	Centar za reproduktivno zdravlje	2004.godine
	Lamela "B" u sklopu DZ	2017.godine
DZ Bijelo Polje	Zdravstvena stanica Petnjica	1952.godine
	Objekat Doma zdravlja Bijelo Polje	rekonstruisan 2012.godine
DZ Budva	Dom zdravlja Budva	1980.godine
	Zdravstvena stanica Petrovac	1985.godine
DZ Cetinje	Objekat Doma zdravlja Cetinje	1982.godine
DZ Danilovgrad	JZU Dom zdravlja "Dimitrije-Dika Marenić" Danilovgrad	1970-1980.godine
	Zdravstvena stanica Spuž	1970-1980.godine
DZ Herceg Novi	Centralna zgrada Doma zdravlja Herceg Novi	1981.godine
	Zdravstvena stanica Bijela	1994.godine
	Prostorije gdje se nalazila Ambulanta Topla	1979.godine
	Ambulanta Igalo	1985.godine
DZ Kolašin	Dom zdravlja Kolašin	1980.godine
	Terenska ambulanta u Manastiru Morača	1980.godine
	Terenska ambulanta u Barama Kraljskim	1986.godine
	Terenska ambulanta u Dragovića Polju	1982.godine
DZ Kotor	Zgrada u Dobroti	1981.godine
	Zgrada u Radanovićima	1982.godine
	Zgrada u Risnu	1931.godine
DZ Mojkovac	Objekat Doma zdravlja Mojkovac	1972.godine
	Zdravstveni punkt u MZ Slatina	1980.godine
DZ Nikšić	Centralna zgrada DZ Nikšić	1976.godine
	Zgrada dječijeg dispanzera	1951.godine
	Garaže od čvrstog materijala	1991.godine
	Zgrada Zdravstvena stanica Plužine	1970.godine
	Zgrada Zdravstvena stanica Šavnik	1970.godine

DZ Plav	Dom zdravlja Plav	1985.godine
	Zdravstvena stanica Gusinje	1964.godine
	Zdravstvena stanica Murino	1965.godine
	Zdravstveni punkt Velika	1970 godine
	Garaža u dvorištu Doma zdravlja	1995.godine
	Objekat za medicinski i komunalni otpad	2018.godine
DZ Pljevlja	Upravna zgrada i stomatologija (koja je u vlasništvu 1/2 DZ Pljevlja, 1/2 OB Pljevlja	1955.godine
	Zgrada dječijeg i školskog dispanzera (ID za djecu, za odrasle i žene)	1975.godine
	Zgrada službe opšte medicine (ID za odrasle, specijalističke ambulante)	1970.godine
	Zgrada medicine rada	1980.godine
	Zgrada laboratorije	1955.godine
	Zgrada u Žabljaku	1919.godine
	Terenska ambulanta u Njegovuđi	1970.godine
	Terenska ambulanta u Gradcu	1952.godine
	Terenska ambulanta u Šulima	1952.godine
	Terenska ambulanta u Boljanićima	1950.godine
	Terenska ambulanta u Kosanici	1952.godine
	Terenska ambulanta u Potkrajci,ambulanta u Vrulji	1952.godine
	Terenska ambulanta u Kovačevići	1954.godine
	Terenska ambulanta u Bobovu izgrađena	1952.godine
DZ Podgorica	ZO „Blok V“	1983.godine
	ZO „Stari Aerodrom“	2005.godine
	ZO "Nova Varoš"	1983/1984.godine
	ZO "Stara Varoš"	1983/1984.godine
	ZO "Novo Zabjelo"	2016.godine
	ZO "Konik"	1984.godine
	ZO "Tuzi"	1984.godine
	ZO "Zlatica" 2018.godine	2018.godine
	ZO "Golubovci"	1980.godine
	ZO "Centar"	1965/6.godine
	Ambulanta Gornja Gorica	Vlasništvo Glavnog grada
	Ambulanta Donja Gorica	
	Ambulanta Tološi	
	Ambulanta Zagorič	
	Ambulanta Jerevanska	
	Ambulanta Studentska	

DZ Rožaje	Zgrada lamela A i B	1977.godine
	Garaže	1977.godine
	Zgrada Biševo	1989.godine
	Zgrada Bać	1989.godine
	Zgrada Bukovica	1989.godine
	Zgrada Balotiće	1989.godine
	Zgrada Bašča	1989.godine
	Zgrada Daciće	1989.godine
	Zgrada Donja Lovnica	1989.godine
	Pomoćni objekat	1977.godine
DZ Tivat	Objekat Doma zdravlja Tivat	1980.godine
	Ambulanta u Radovićima	2016.godine
DZ Ulcinj	Objekat i zemljište Doma zdravlja Ulcinj	1981.godine
	Zgrada garaže i mrtvačnice	1981.godine
	Poslovni objekat	1983.godine
	Zdravstvena stanica Vladimir	1981.godine
OB Bar	Zgrada ORL odjeljenja	1939.godine
	Objekat starog internog odjeljenja-mrtvačnica	1959.godine
	Bolnički kompleks-stacionarni blok sa magacinom,kuhinjom i vešerajem (prizemlje i tri sprata)	1975.godine
	Ambulantni blok sa administrativnim odjeljenjem(suteren, prizemlje i dva sprata)	1985.godine
	Internistički blok (prizemlje i dva sprata)	1999.godine
	Montažni objekat	1979.godine
OB Berane	Zgrada bolnice	1963.godine
	Zgrada infektivnog odjeljenja	2009.godine
	Zgrada Aneksa (odjeljenja neurologije, pedijatrije, hemodijalize i prostorije koje koristi ZTK)	2009.godine
	Lamela "B" (urgentni centar, kliničko biohemijska laboratorija, specijalističke ambulante i uprava bolnice	2017.godine
OB Bijelo Polje	Zgrada za fizikalnu medicinu, patologija i mrtvačnica	1862.godine
	Zgrada infektivnog odjeljenja (van funkcije)	1862.godine
	Objekat stare kotlare i kuhinje	1970-ih
	Objekat internog odjeljenja	1950-1952. godine
	Objekat sadašnje bolnice	1975-1982. godine

OB Cetinje	Stara bolnica "Danilo I"	1873.godine
	Nova bolnica "Danilo I"	1962.godine
	Nekadašnja Dječja bolnica	1962.godine
	Objekat u kojem je smještena bolnička kuhinja	1978.godine
	Objekat u kojem je smještena transfuzija i administracija	1978.godine
	Objekat u kojem je smješteno odjeljenje za humanu reprodukciju	1978.godine
	Objekat vešeraja	19...
OB Kotor	Zgrada od čvrstog materijala	1976.godine
	Zgrada od čvrstog naterijala	1912.godine
	Montažna baraka	1980.godine
	Montažna baraka	1980.godine
	Montažna baraka	1980.godine
	Montažna baraka	1980.godine
OB Nikšić	Zgrada Odjeljenja hirurgije	1961.godine
	Zgrada Internog odjeljenja	1955.godine
	Zgrada Odjeljenja psihijatrije	1927.godine
	Zgrada pedijatrije (smještena na I spratu zgrade Dječijeg dispanzera)	1954.godine
	Zgrada računovodsva	2003.godine
	Laboratorija i RTG služba (smještena u DZ Nikšić)	1976.godine
	Bolnička mrtvara i garaže	
OB Pljevlja	Upravna zgrada (koja je u vlasništvu 1/2 Opšta bolnica Pljevlja, 1/2 Dom zdravlja Pljevlja	1960-1962.godine
	Zgrada hirurgije	1960-1962.godine
	Zgrada dječijeg i ginekologije	1960-1962.godine
	Zgrada internog	1960-1962.godine
	Zgrada kuhinje	1960-1962.godine
	Zgrada CT-a	1993.godine
	Zgrada dijalize	2008.godine
Specijalna bolnica za plućne bolesti-Brezovik	Upravna zgrada Specijalne bolnice Brezovik	1951.godine
	Zgrade za hospitalni dio (4)	1952-1960.godine
	Dijagnostički paviljon	1952-1960.godine
	Objekat u kojem je smješten vešeraj	prije više od 30 godina
	Objekat sa odjeljkom za preminule i kotlarnica	prije više od 30 godina
	Objekat sa garažnim dijelom za vozila	prije više od 30 godina
	Kiseonična stanica	1998.godine

Specijalna bolnica za psihijatriju-Dobrota	Portirnica sa telefonskom centralom	
	SB za psihijatriju Dobrota-objekat 8m i 8ž, kuhinja, trpezarija i vešeraj	1970-1980
	SB za psihijatriju Dobrota-objekat 7 (sudsko, 2m i 6m)	1950-1960
	SB za psihijatriju Dobrota-objekat 6-akutno muško od. 7m	1950-1960
	SB za psihijatriju Dobrota- objekat 5 - alkoholizam	1950-1960
	SB za psihijatriju Dobrota-objekat 4- akutno žensko odjeljenje 7ž	1950-1960
	SB za psihijatriju Dobrota-administracija	1950-1960
	SB za psihijatriju Dobrota-objekat 2 - urgentno	1950-1960
	SB za psihijatriju Dobrota-objekat E-rekreacija i radna terapija	1950-1960
	SB za psihijatriju Dobrota-dnevna bolnica	Poslije 2005
	SB za psihijatriju Dobrota-objekat za socioterapiju	1990-2005
Specijalna bolnica za ortopediju, neurohirurgiju i neurologiju-Risan	Glavna bolnička zgrada	1940.godine (obnova nakon zemljotresa 1980.godine)
	Kapija bolnice (kancelarije na ulazu u bolnički krug)	1940.godine (obnova nakon zemljotresa 1980.godine)
	Pomoćni bolnički objekti	1980.godine
	Bolnički paviljoni (4)-montažni stambeni objekat u bolničkom krugu	1980.godine
	Stambeni objekti (garsonjere) u zgradi "Ruski dom"-Risan	1935.godine
	Ruševina-objekat na ulazu u Risan iz pravca Kotora tzv. "Rtac"	1888.godine
KCCG	Glavna zgrada KCCG	1974.godine
	Zgrada nove onkologije	2010.godine
	Zgrada Instituta za bolesti djece	1962.godine
	Zgrada stare onkologije	1958.godine
	Montažni objekat (Psihijatrijska i Infektivna klinika)	
Zavod za transfuziju krvi	Objekat Zavoda za transfuziju krvi u Podgorici	2012-2015.godine
	OD Doma zdravlja Nikšić	
	OD Opšte bolnice Nikšić	
	OD Opšte bolnice Cetinje- pomoćni objekat	
	OD Opše bolnice Berane-novi objekat	
	OD Opše bolnice Bijelo Polje	

	OD Doma zdravlja Pljevlja	
	OD Opšta bolnica Bar	
	OD Opšte bolnice Kotor-pomoćni objekat	
	OD Specijalne bolnice "Vaso Ćuković "Risan-Suterenski prostor	
ZHMP *	Jedinica HMP u Kolašinu	2010.godine
* Sve ostale Jedinice ZHMP su prostorno smjestene u sklopu Domova zdravlja i Opšte bolnice Bijelo Polje		